

Relatório

ANÁLISE DOS PROCESSOS SSAIGT

SSAIGT

Sistema de Submissão Automática dos Instrumentos de Gestão Territorial



Estando em vigor medidas excecionais de contingência em virtude do novo Coronavírus (COVID 19), informamos que, até que a situação regresse à normalidade, todo o atendimento será feito por correio eletrónico (ssaigt@dgterritorio.pt).



01-01-2019 a 31-12-2019

Resumo

A presente análise evidencia, na distribuição mensal de submissões na plataforma, maior número de processos submetidos, em julho, janeiro, março e outubro, respetivamente por ordem decrescente. Na distribuição territorial, têm maior representatividade as regiões Norte e Centro com 53% do total de processos submetidos, seguidas de Lisboa e Vale do Tejo e Alentejo.

A tipologia de IGT mais frequente (total de processos de dinâmica de Planos e Programas) é o PDM, no total do País e nas regiões Norte, Centro e LVT. Os procedimentos de dinâmica de PP destacam-se nas regiões Alentejo e Algarve.

O total de processos relativos a procedimentos iniciais ou intermédios (Atos) representam 56% do total de processos validados (analisados do ponto de vista dos elementos instrutórios e respetivos ficheiros necessários para publicação e depósito).

Índice

1. Introdução	2
2. Processos por tipologia	3
3. Processos por procedimento	5
4. Distribuição temporal dos processos	11
5. Distribuição territorial dos processos	13
6. Conclusões.....	17
7. Referências / Netgrafia	17

1. Introdução

A plataforma de Submissão Automática dos IGT (plataforma SAIGT), destina-se à submissão de processos sobre IGT (módulos planos e programas)¹, SRUP (incluindo REN) e ARU/ORU.

A publicação e depósito dos atos constitutivos dos processos de formação dos programas e dos planos territoriais para disponibilização dos elementos relativos à elaboração, alteração, correção material, revisão, suspensão, revogação e avaliação dos programas e dos planos territoriais, é obrigatória através da plataforma SAIGT.

Neste trabalho, serão analisados os processos submetidos na plataforma entre 01-01-2019 e 31-12-2019 e que totalizam **1805 processos de dinâmica dos IGT – o mais elevado de sempre.**

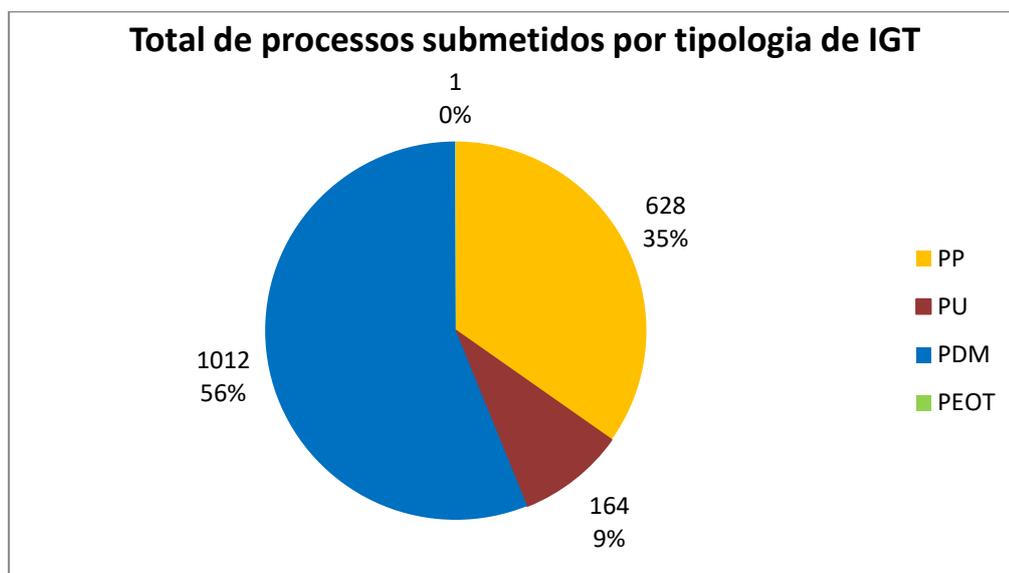
Importa clarificar que por processo submetido entende-se cada submissão na plataforma de um determinado procedimento, contendo a documentação para depósito na DGT e publicação em DR pela INCM. Cada submissão envolve a validação da DGT e, caso esteja conforme os requisitos constantes da documentação da área de apoio, seguirá para validação da INCM, caso contrário será rejeitada e o utilizador (Câmara Municipal ou CCDR) fará a correção de acordo com a notificação de recusa e submeterá novamente para nova validação.

¹ Conforme DL 80/2015, 5 maio, alínea b), N.º 2, e N.º 4 do art.º 190º, para publicação no Diário da República e para depósito na Direção-Geral do Território, bem como ao envio para publicação no Diário da República, de todos os atos constitutivos dos processos de formação dos programas e dos planos territoriais de forma a disponibilizar aos interessados e a todos os cidadãos os elementos relativos à elaboração, alteração, correção material, revisão, suspensão, revogação e avaliação dos programas e dos planos territoriais. Conforme a Portaria 245/2011 de 22 junho, na sua redação atual, compete à DGT, assegurar o funcionamento da plataforma, bem como a operação técnica, manutenção, monitorização e regular atualização tecnológica e funcional dos elementos do sistema e das aplicações informáticas necessárias à prática das formalidades eletrónicas relativas aos procedimentos de publicação das plantas e demais peças gráficas dos instrumentos de gestão territorial no Sistema Nacional de Informação Territorial (SNIT) e de depósito dos instrumentos de gestão territorial.

2. Processos por tipologia

No período compreendido entre 01-01-2019 e 31-12-2019, foram submetidos na plataforma SAIGT **1805 processos sobre IGT** (planos e programas), conforme figura seguinte. Destes, 1012 (46%) são relativos a processos sobre **Planos Diretores Municipais**. Os processos sobre **Planos de Pormenor** são o segundo grupo mais representativo de atividade na plataforma (35%). Os Planos de **Urbanização** representam 9% (164) do total de processos.

Durante o ano de 2019, foi submetido apenas um Programa (especificamente um **PEOT** – o Programa da Orla Costeira Alcobça-Cabo Espichel).

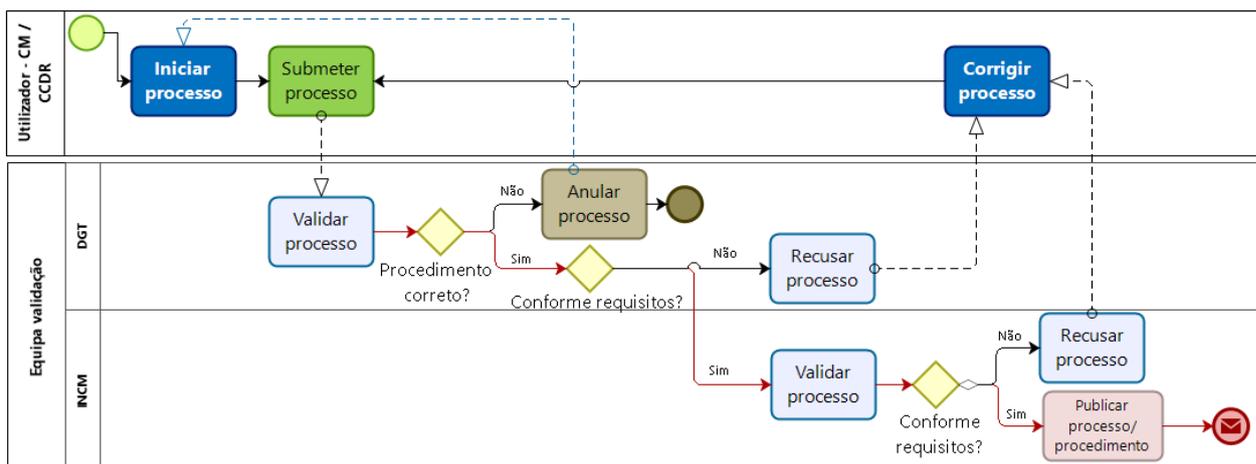


Os processos submetidos na plataforma SAIGT² são validados pela DGT, conforme os requisitos dos documentos técnicos existentes na área de apoio desta plataforma. Quando estão conforme esses requisitos, seguem para validação da INCM.

O esquema seguinte representa a sequência de ações desde a submissão de um processo (relativo a procedimento – inicial, intermédio ou final - de dinâmica de IGT) até à publicação.

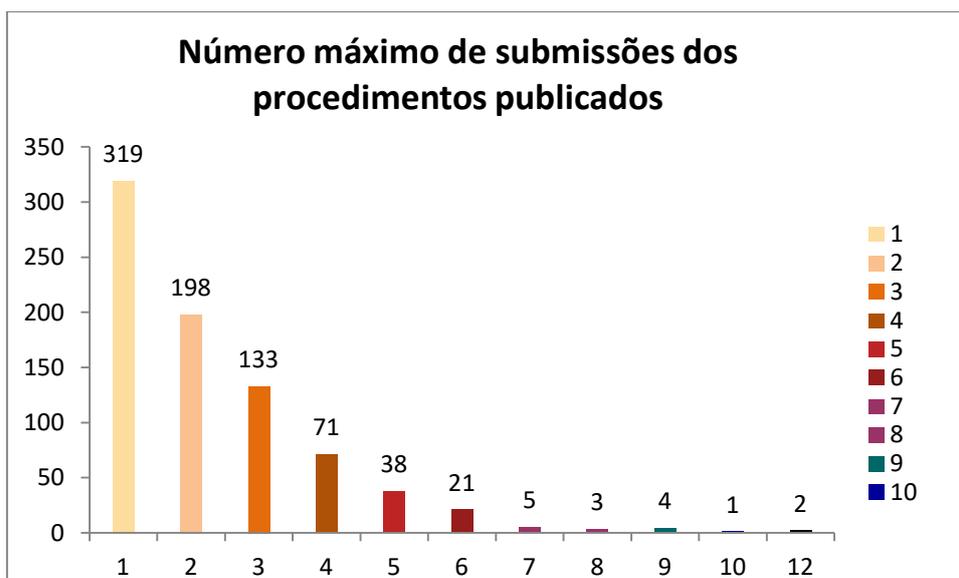
A submissão de um processo que segue apenas o percurso a vermelho, isto é, sem anulação nem recusa, teve apenas uma submissão que culminou na publicação em Diário da República e depósito na Direção-Geral do Território.

² Cada submissão na plataforma constitui um processo para validação, o que significa que são contabilizados como total de processos submetidos, o total de submissões (a 1ª e seguintes se existirem).

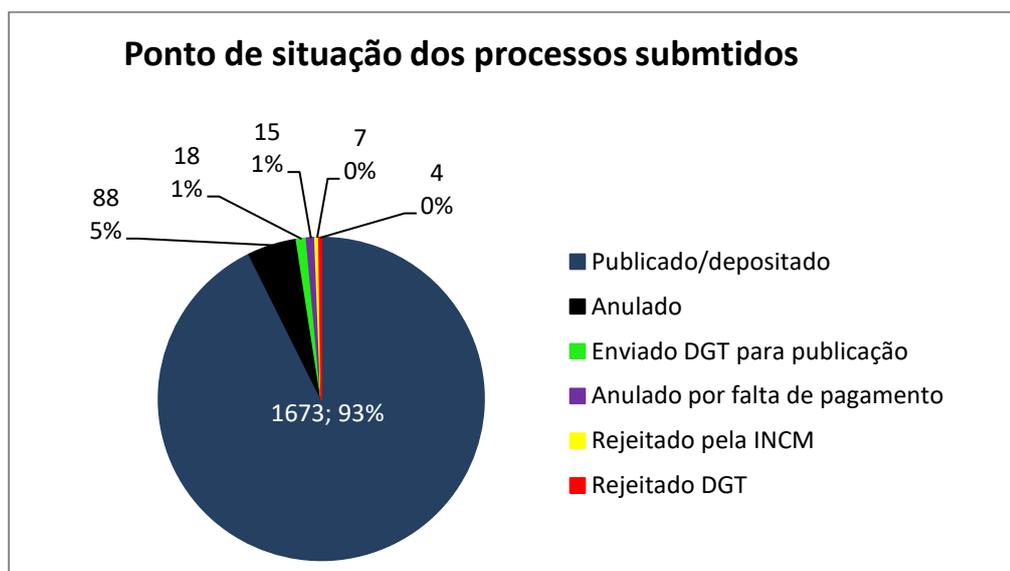


O gráfico seguinte representa, para os procedimentos publicados, o número máximo de submissões decorridas. É de realçar que alguns destes procedimentos tiveram início anterior ao período analisado, sendo a sua resubmissão ≥ 2 .

Do total de 795 procedimentos de dinâmica de IGT, 319 viram a sua publicação obtida apenas com uma submissão, mas em 15 procedimentos precisaram de submeter novamente, tendo repetido 6 ou mais vezes a submissão por incorreções sucessivas.

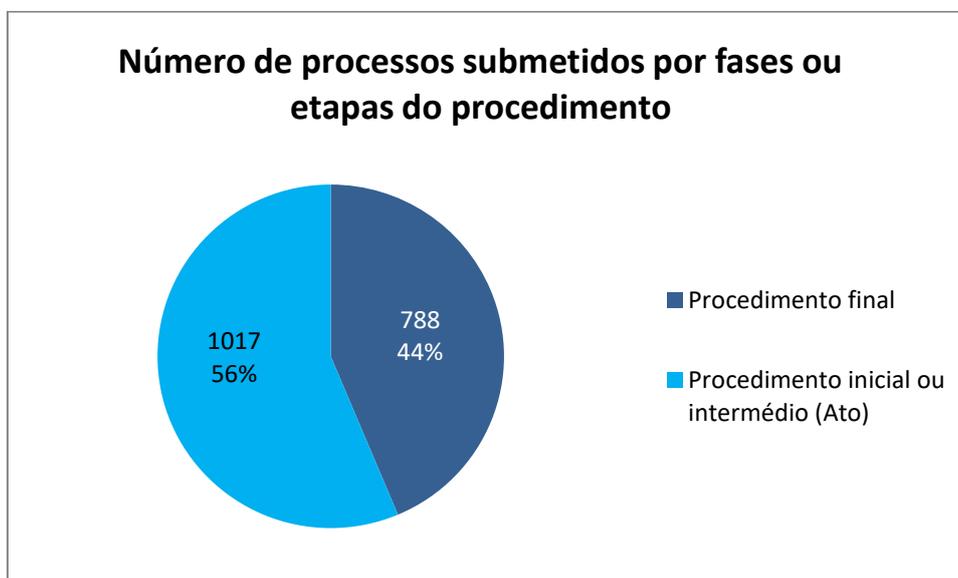


De entre os processos submetidos, 93% estão concluídos (publicados/depositados), em linha com o tempo entretanto decorrido. O gráfico seguinte sintetiza o ponto de situação do estado dos processos. Os processos anulados - por o procedimento escolhido não corresponder ao pretendido (para os iniciais) ou por não seguir a sequência da dinâmica do IGT (intermédios ou finais), conforme esquema anterior - representam 5% do total de processos submetidos.



3. Processos por procedimento

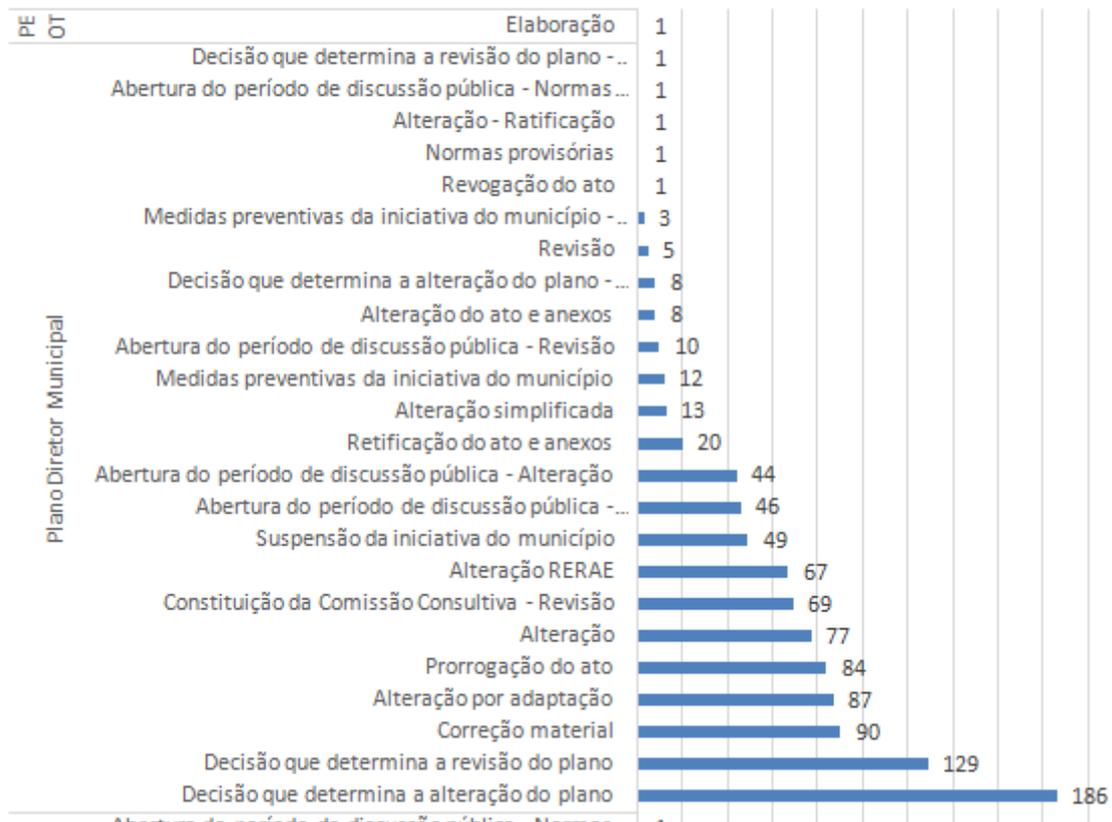
De entre os processos submetidos na plataforma, uns são relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias da dinâmica dos IGT que constituem Atos (56%) e os restantes (44%) são relativos às fases ou etapas finais dessa dinâmica, conforme o gráfico seguinte.



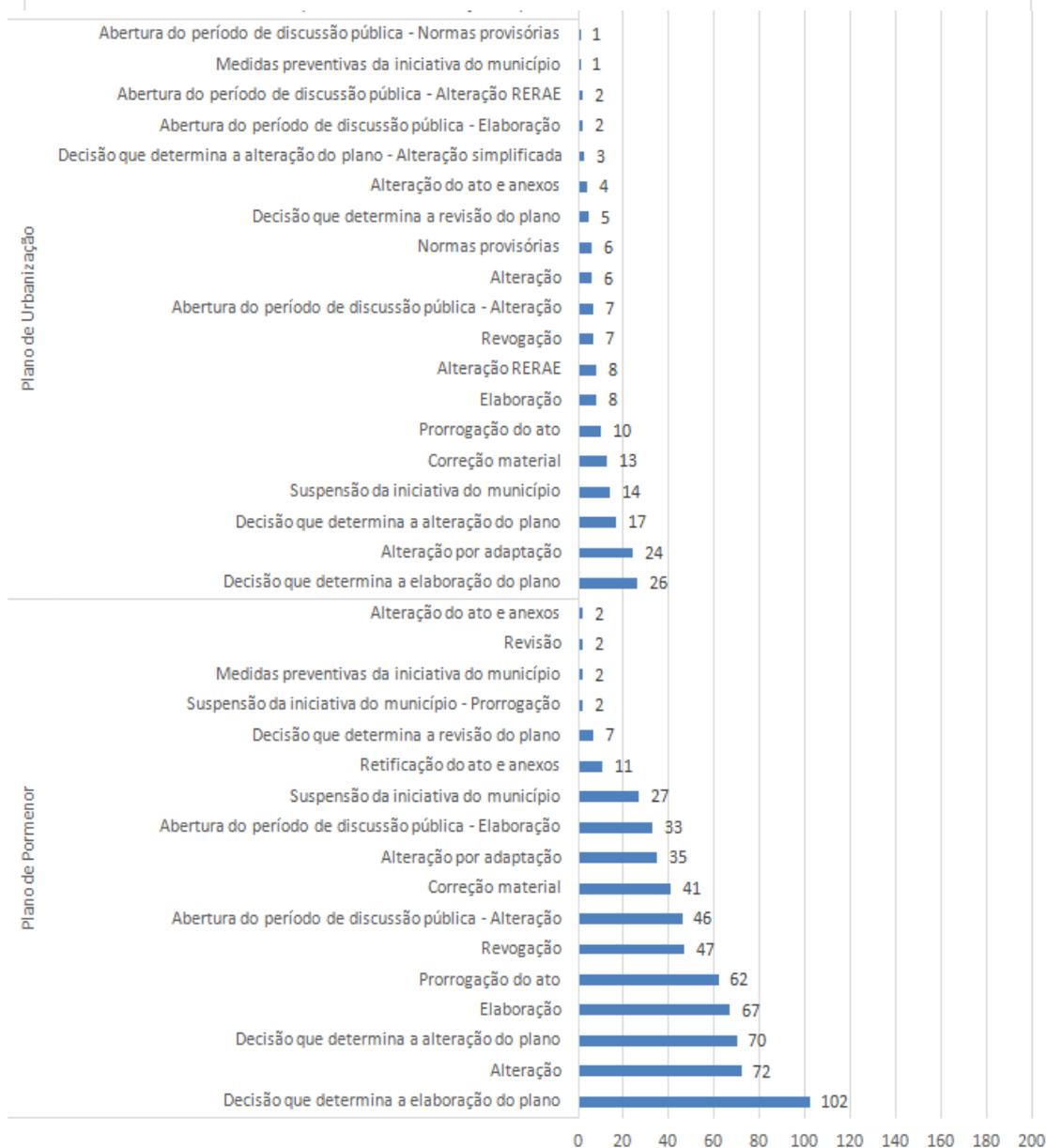
De entre os processos submetidos, por IGT, destacam-se, conforme o gráfico seguinte, os relacionados com início de procedimento, por ordem decrescente, de “Alteração” e de “Revisão”

do PDM e de “Elaboração” do PP. Nos processos sobre PU, destacam-se “Decisão de elaboração” seguida de “Alteração por Adaptação”.

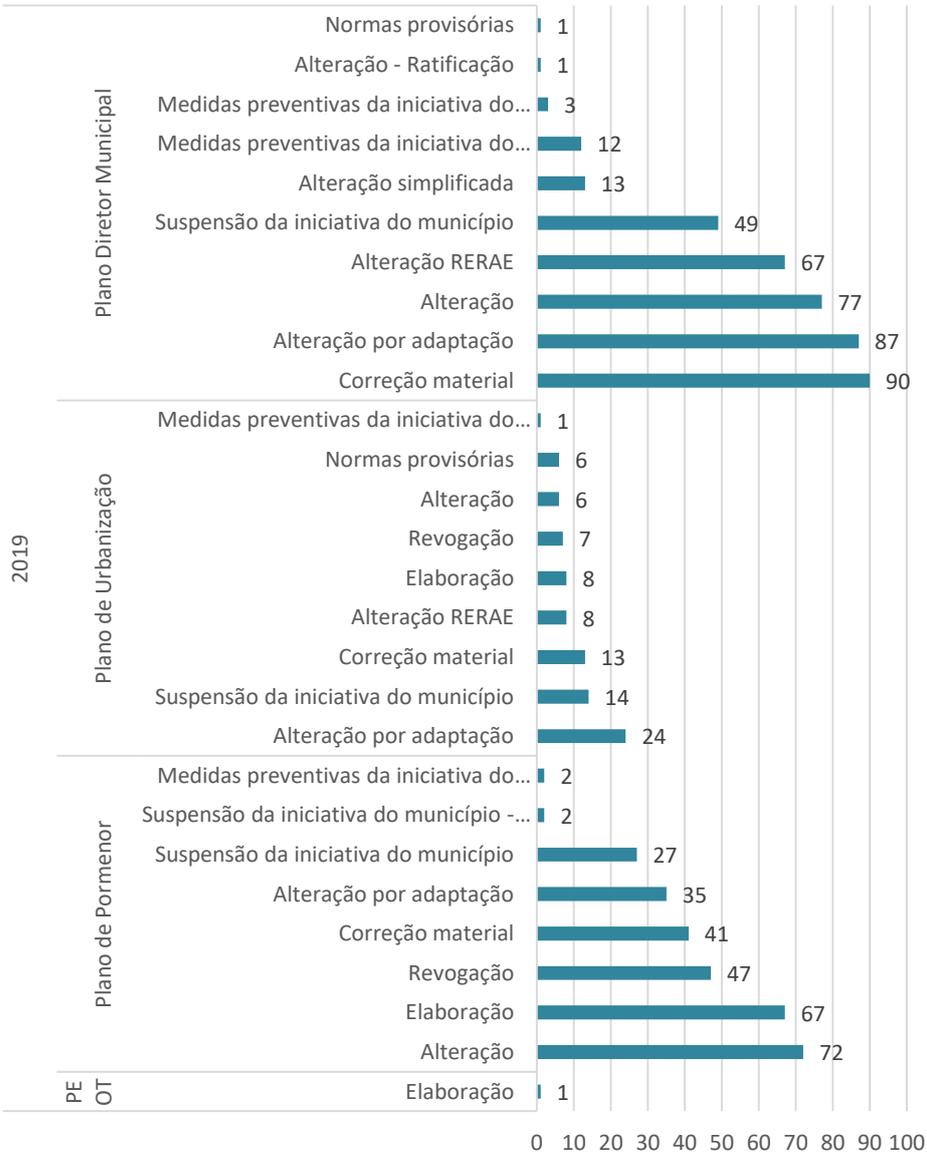
Processos submetidos por tipologia de IGT e de procedimento



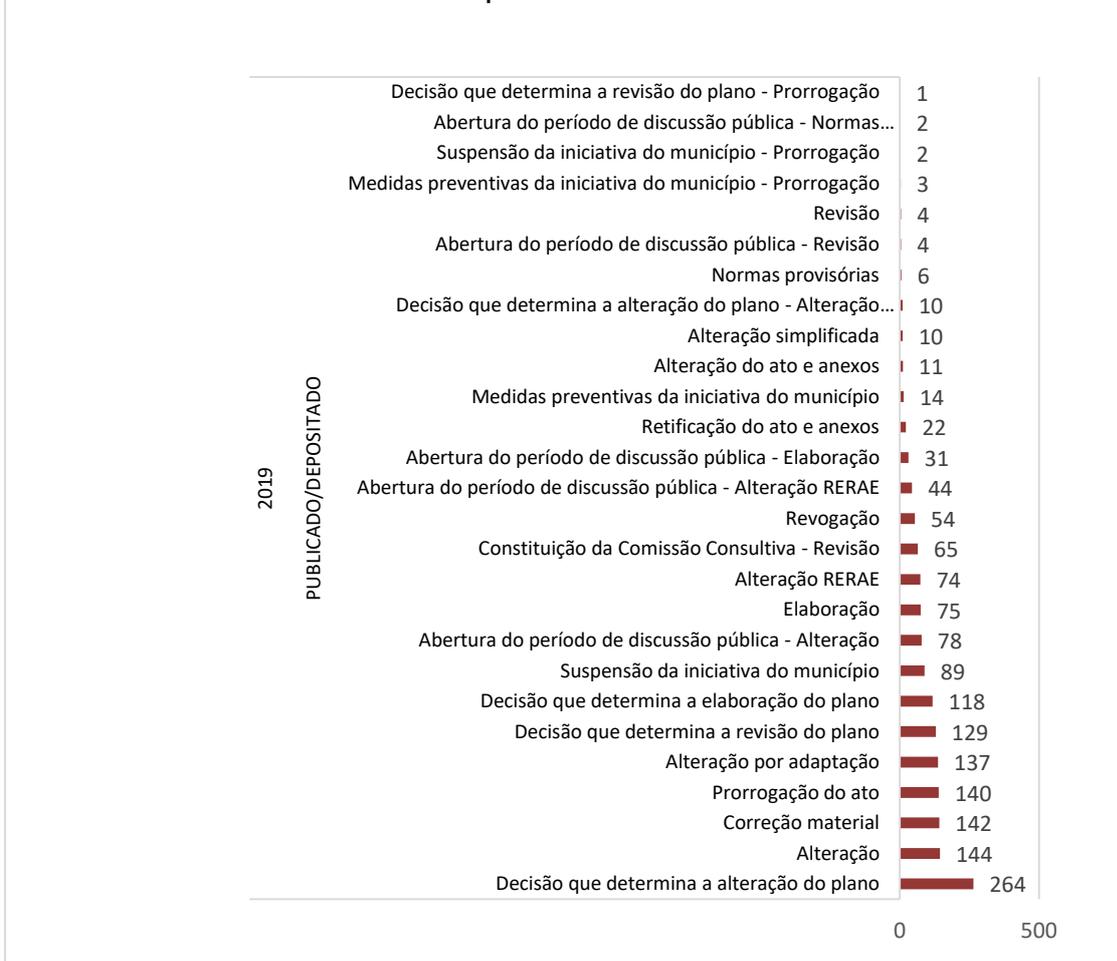
Processos submetidos por tipologia de IGT e de procedimento



Número de processos submetidos por fase final do procedimento



Processos submetidos publicados/depositados por tipo de procedimento

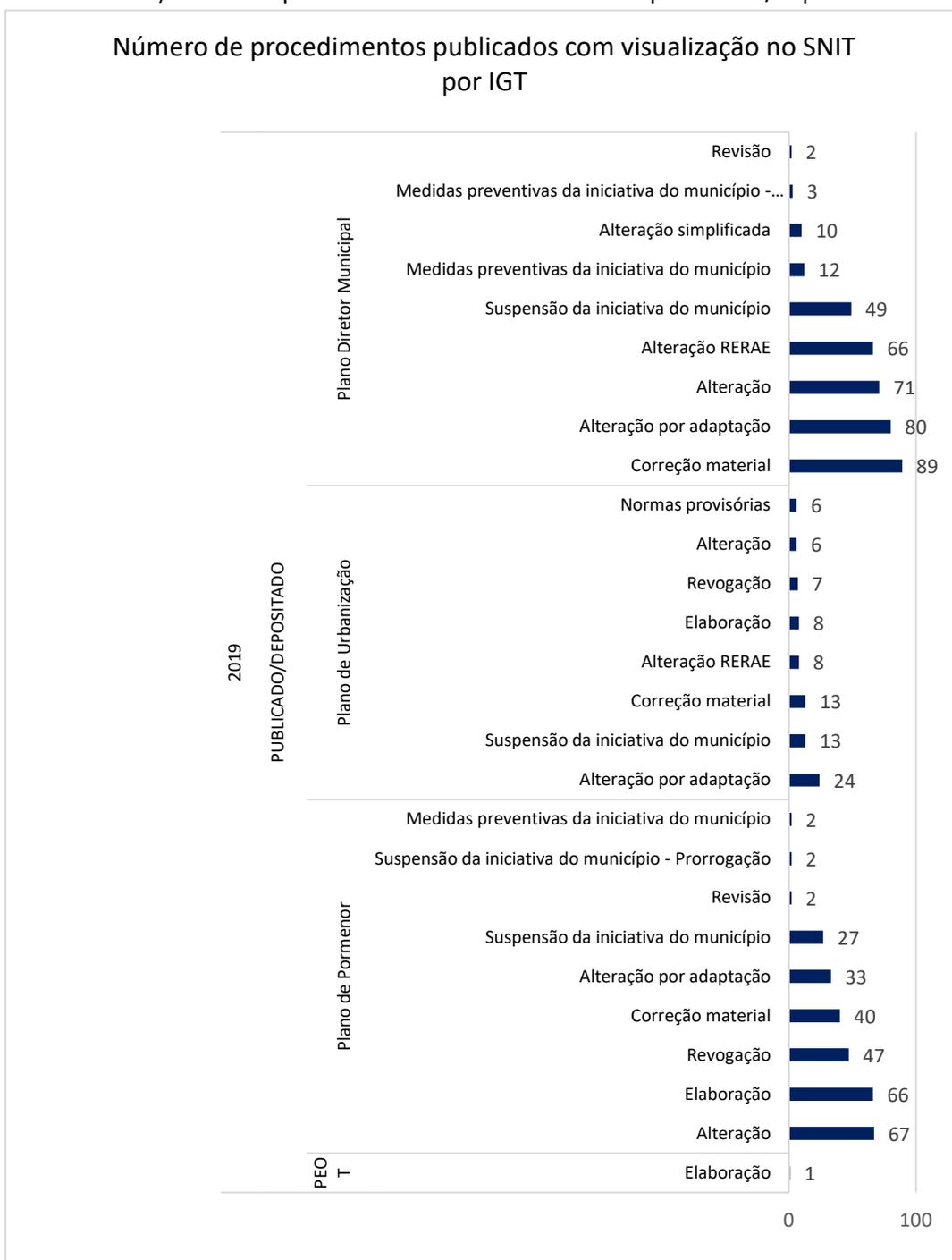


De entre os processos concluídos (publicados/depositados) do gráfico acima (1673 no total), destacam-se a decisão de alterar o IGT e a alteração - procedimento final - com visualização no SNIT, como acontece com todos os procedimentos finais elencados no gráfico da página seguinte.

Com maior frequência ocorreram Correção Material e Alteração por Adaptação de PDM, Alteração e Elaboração de PP e, Alteração por Adaptação Suspensão da iniciativa do município de PU.

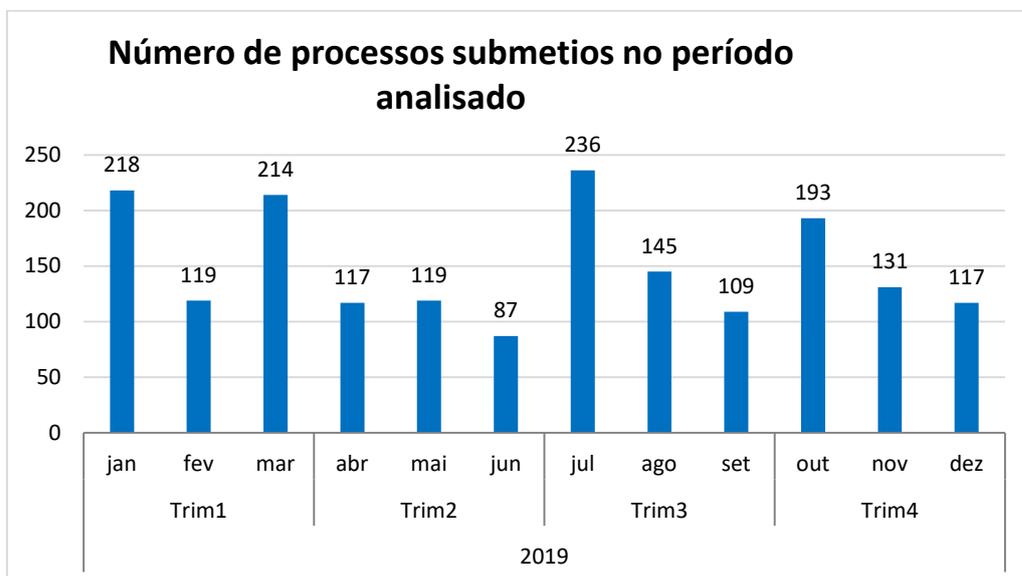
É de realçar a **primeira Ratificação da Iniciativa do Governo** através da plataforma SAIGT (PDM de Sintra).

O gráfico seguinte apresenta o total de processos (754, lembrando que são consideradas as ressubmissões) relativos a procedimentos finais de dinâmica publicados/depositados.

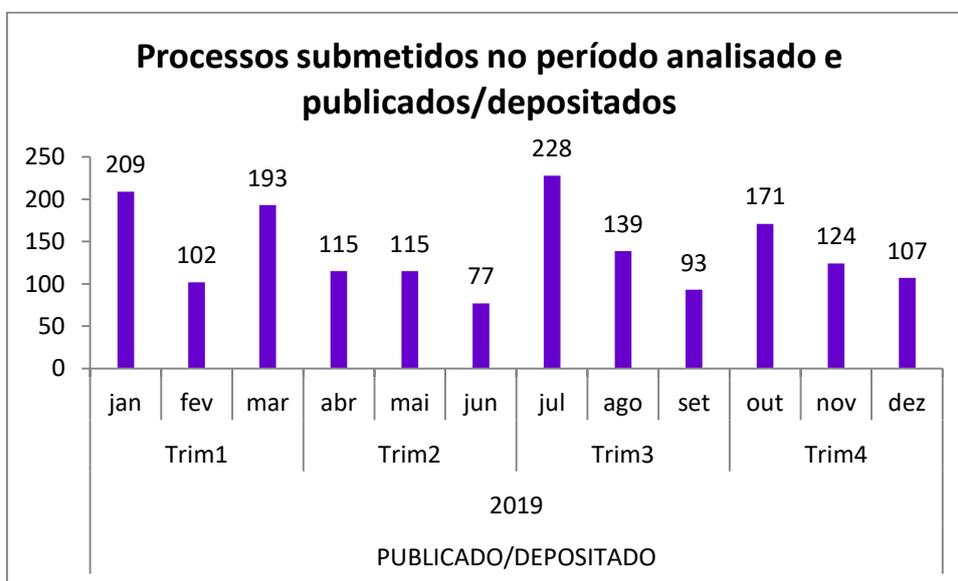


4. Distribuição temporal dos processos

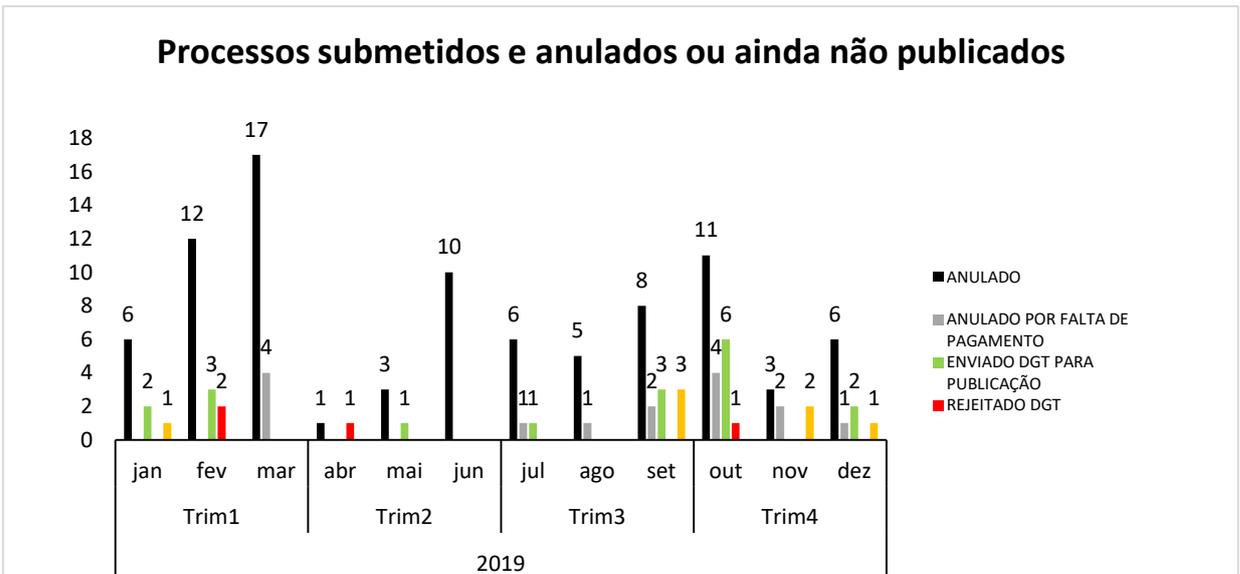
O gráfico seguinte representa a distribuição mensal, de entre os 1805 submetidos em 2019. O maior número de processos submetidos registou-se nos meses de julho, janeiro, março e outubro.



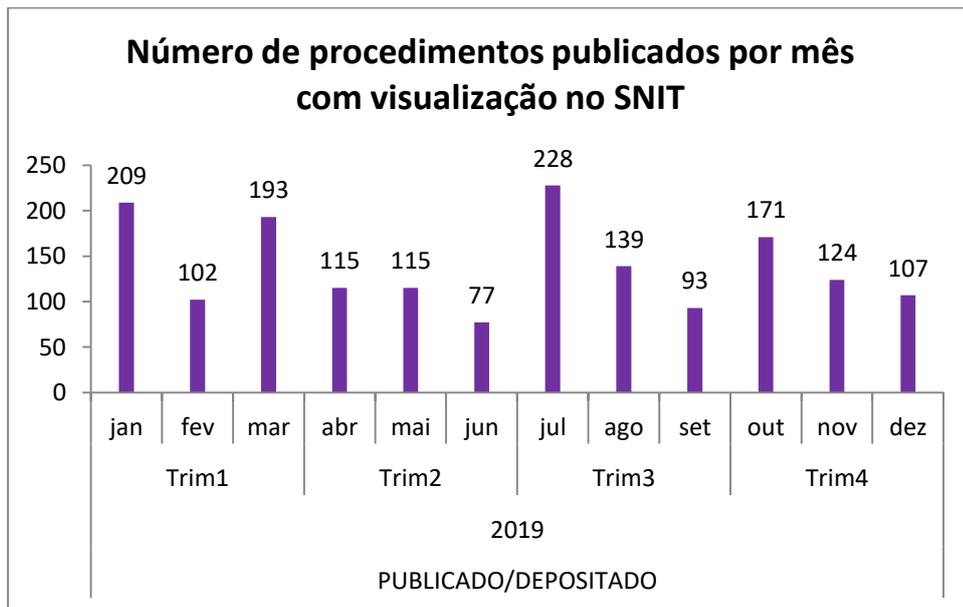
O gráfico seguinte evidencia o maior número de processos publicados/depositados em julho, janeiro, março e outubro em linha com a maior representatividade do número de submissões.



Excluindo os processos publicados/depositados, o gráfico seguinte mostra o ponto de situação dos restantes processos. É de realçar o aumento dos processos anulados por falta de pagamento (à INCM), em março e outubro.



A distribuição, por ordem decrescente, do número de procedimentos finais de dinâmica dos IGT publicados (com visualização no SNIT) – julho, janeiro, março e outubro - segue a distribuição do total de processos submetidos.

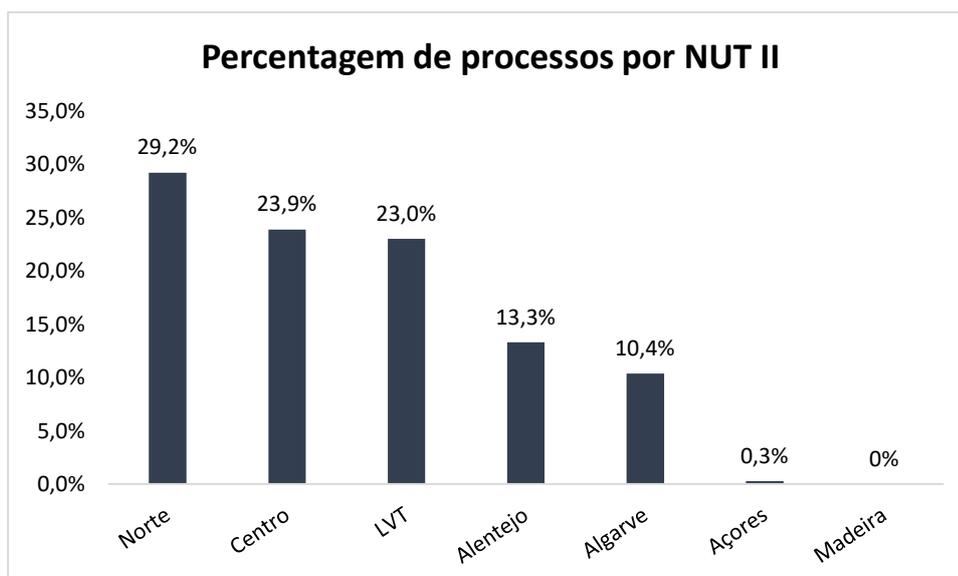
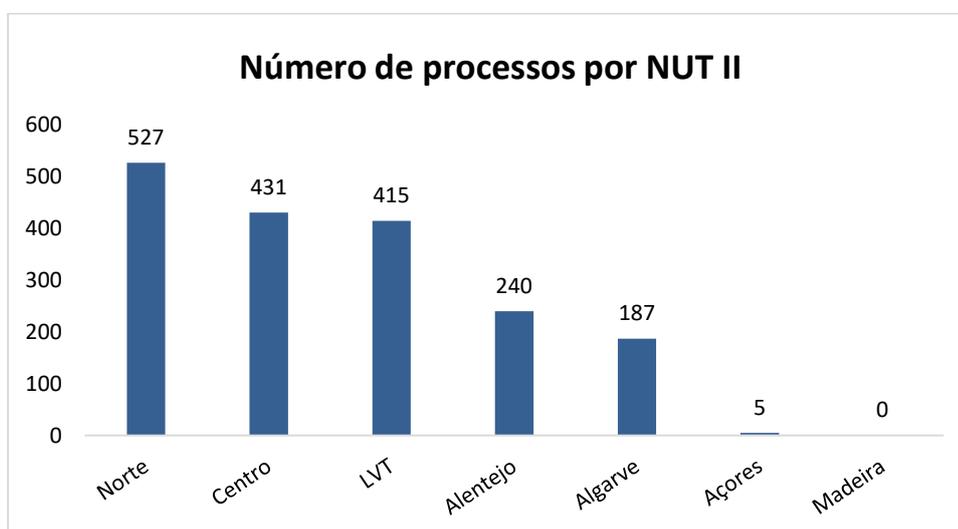


5. Distribuição territorial dos processos

De entre os campos existentes na plataforma para submissão dos processos, constam a identificação da respetiva NUT II, correspondendo em Portugal Continental, às cinco CCDR, e em Portugal acresce para as RAM e RAA, Açores e Madeira, pelo que optou-se por esta agregação territorial dos dados.

Do total de processos submetidos sobre IGT (1805, como referido anteriormente), destacam-se por ordem decrescente a Região Norte seguida da Centro (dois gráficos seguintes) e que corresponde pela mesma ordem ao número de municípios destas NUT II que submeteram processos (tabela seguinte).

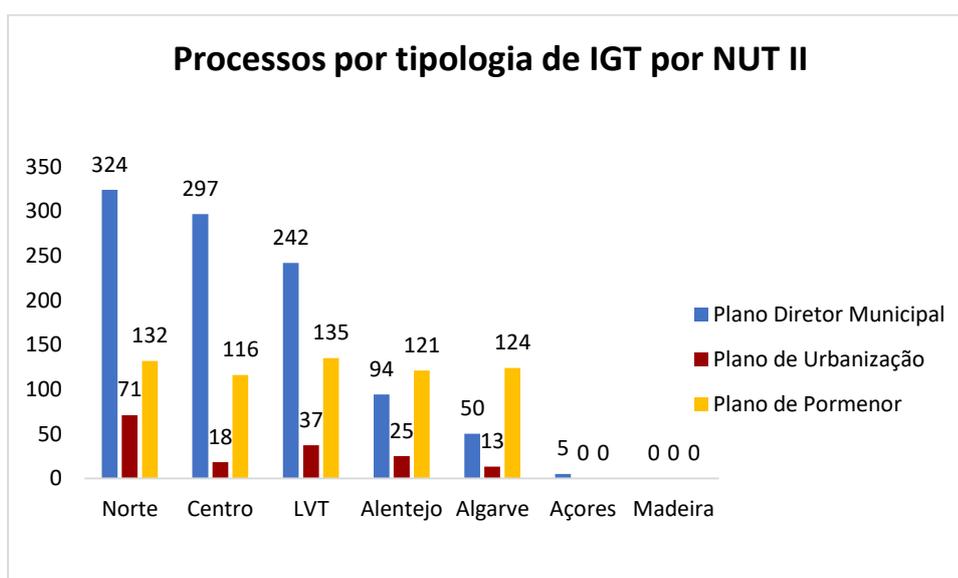
Mais de 53% dos processos submetidos na plataforma devem-se às regiões Norte e Centro. A Região Madeira não submeteu processos sobre dinâmico de IGT, no período analisado. A Região da madeira tem tido uma atividade crescente de submissão de processos nesta plataforma.



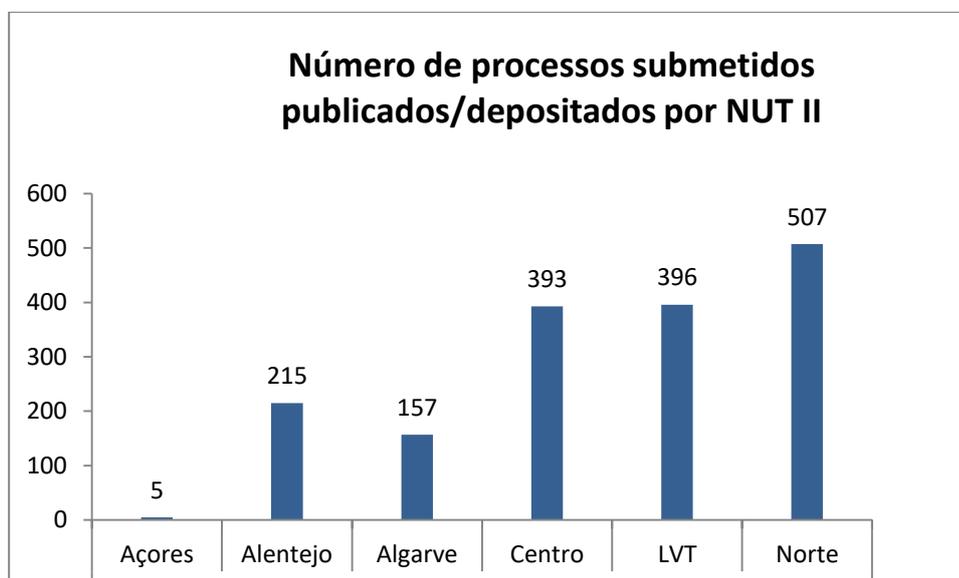
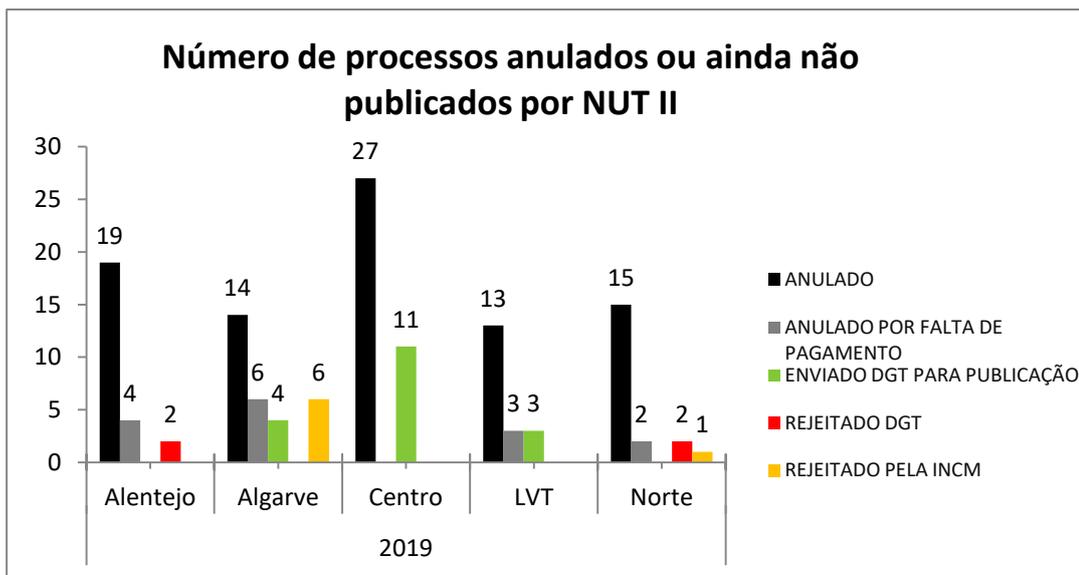
Q

NUT II	Processos (N.º)	Concelhos (N.º)	Média processos por concelho	Número máximo de submissões (por procedimento)
Norte	527	60	8,8	12
Centro	431	57	7,6	7
LVT	415	40	10,4	9
Alentejo	240	33	7,3	8
Algarve	187	15	12,5	9
Açores	5	3	1,7	3
total	1805	194	7	

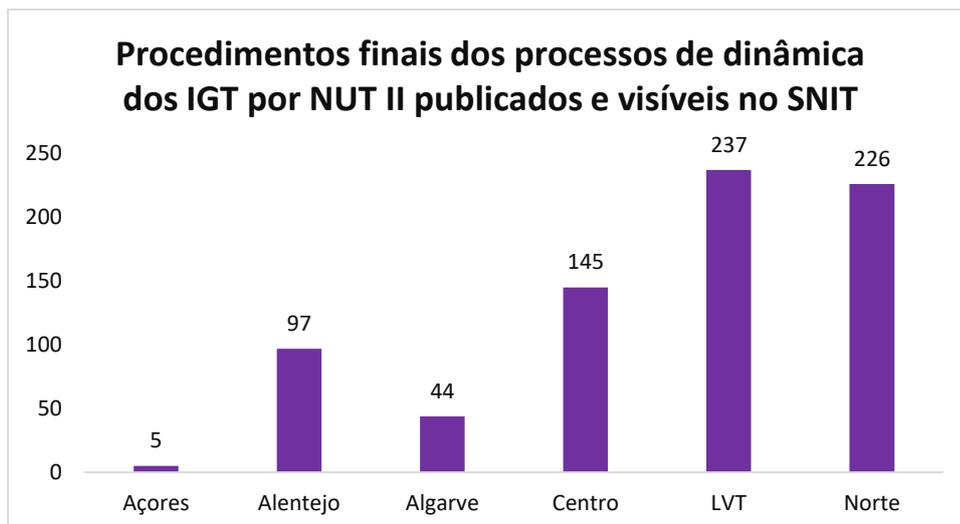
Nas regiões Norte, Centro, LVT e Açores, é mais expressivo o número de processos sobre dinâmica de PDM (gráfico seguinte), enquanto nas regiões Alentejo e Algarve é mais expressivo o relativo aos processos sobre dinâmica de PP.



O gráfico seguinte mostra grande evidência dos processos no estado anulado com destaque na Região Centro, Alentejo e Norte. Ao contrário dos restantes estados de processo que, após as correções ou o pagamento, evoluem para publicado/depositado, um processo anulado fica neste estado, não tem correção (evolução) de estado.

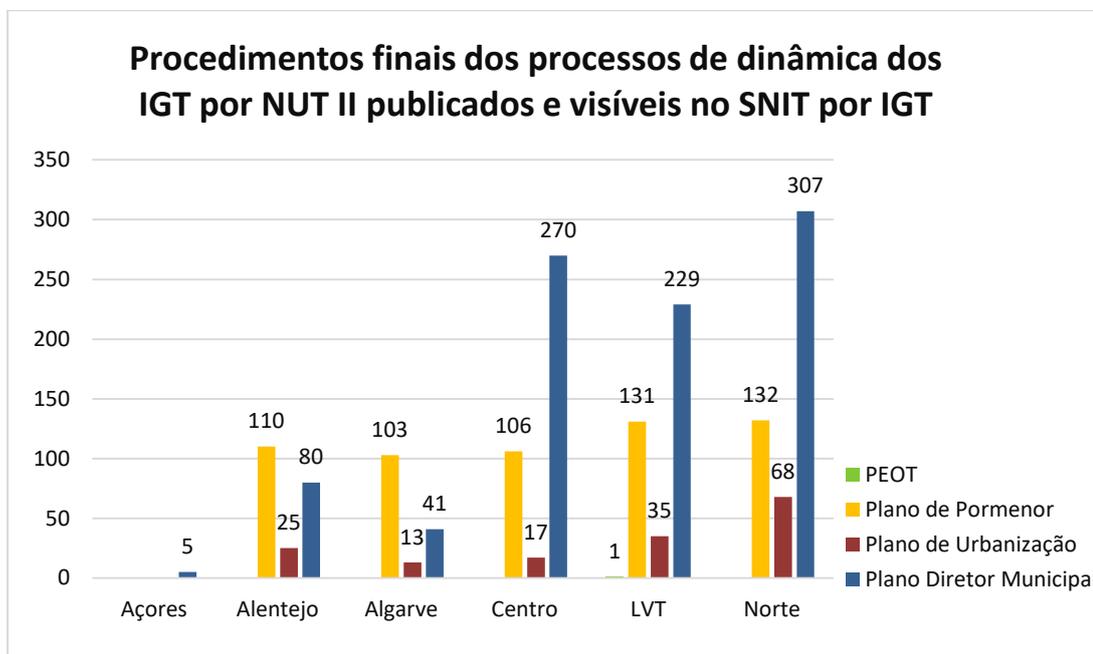


O total de submissões do gráfico anterior (maior efetivo na Região Norte) face à última submissão com sucesso de procedimento final (gráfico seguinte, com maior efetivo na Região LVT), deve-se a maior número de procedimentos de início ou intermédios e, em alguns casos, maior número de recusas.



O gráfico seguinte evidencia a tipologia de IGT mais frequente cujo procedimento final se encontra publicado/depositado, correspondendo a 1673 processos neste estado. Assim, os procedimentos finais da dinâmica dos PDM têm maior representatividade no Centro, LVT e Norte.

No Alentejo e Algarve o procedimento relativo à dinâmica dos PP é o mais frequente no período analisado.



6. Conclusões

De entre os **1805 processos submetidos na plataforma SAIGT** sobre a dinâmica dos IGT, 1012 processos são relativos a **PDM** representando **56%** do total de processos submetidos, 628 (**35%**) são relativos a **PP** e 164 (**9%**) são relativos a **PU**. Em Programas, foi submetido um **PEOT** (POACE), na Região LVT.

Os meses de **maior frequência** de processos submetidos foram **julho** (236), **janeiro** (218), **março** (214) e **outubro** (193). Em sentido contrário, os meses de menor número de submissão de processos foram abril e maio que, carecendo de análise complementar, pode explicar-se parcialmente pela Pandemia Covid19.

Ainda que a Região Norte registre um maior efetivo de processos submetidos (527), é na Região LVT que existe um maior número de procedimentos finais sobre a dinâmica dos IGT (237, mais 11 que na Região Norte), o que é justificado por estarem a decorrer mais procedimentos de início ou intermédios e, por registar maior número de submissões até conseguir a publicação em Diário da República.

Os processos submetidos que são relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias da dinâmica dos IGT, isto é, **Atos (1017) constituem 56% do total de processos** e, conseqüentemente, do total de validações e afetação de recursos, cuja publicação **não tem incidência no SNIT**, mas são indispensáveis para que os procedimentos finais possam ser publicados/depositados e disponibilizados no SNIT.

7. Referências / Netgrafia

- [Portaria n.º 245/2011 de 22 de junho](#) - Requisitos e condições de utilização da plataforma SAIGT para envio dos IGT
- [DL n.º 80/2015 de 14 de maio](#) - Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT)
- Base Dados da plataforma SAIGT
- Área de Apoio da plataforma SAIGT – [Documentação](#)
- Modelação do funcionamento da plataforma SAIGT (RG, fev. 2020).