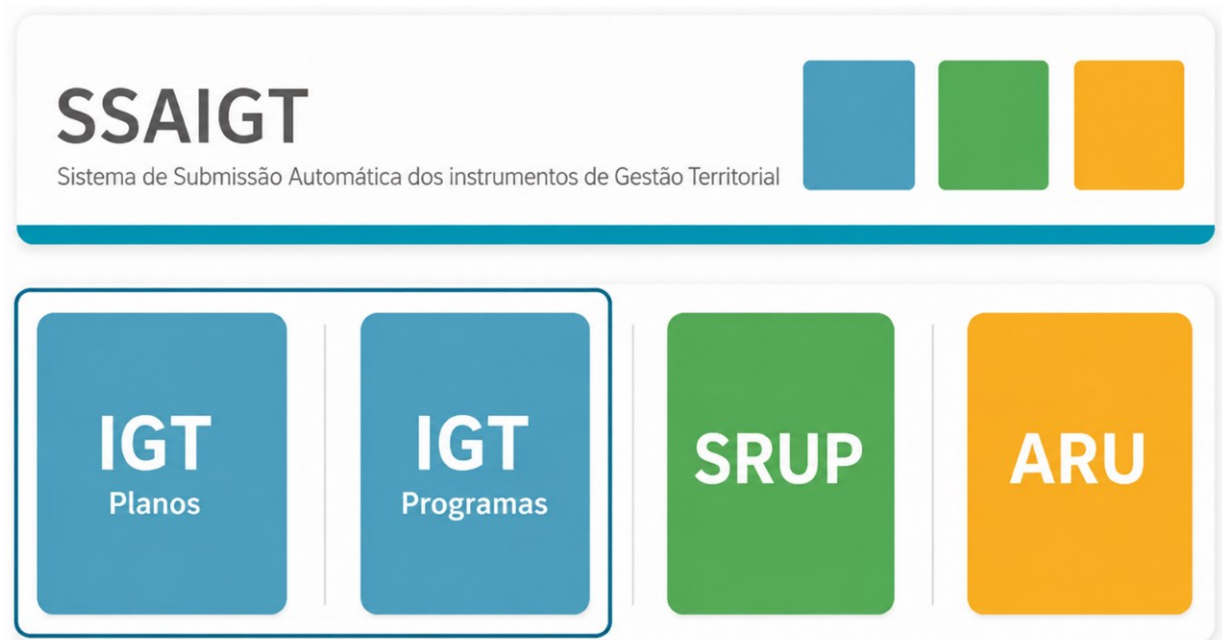


Relatório

ANÁLISE DOS PROCESSOS SUBMETIDOS na plataforma SAIGT



01-01-2025 a 31-12-2025

Resumo

O presente relatório analisa - de entre os 1792 processos submetidos na plataforma de Submissão Automática dos IGT (SAIGT), entre 1 de janeiro e 31 de dezembro 2025 - os processos submetidos no módulo Instrumentos de Gestão Territorial (IGT) que engloba os Planos e Programas territoriais do Sistema de Gestão Territorial e representam 85% (1335) do total de processos.

A análise dos dados (IGT – planos e programas) evidencia maior número de processos submetidos, por ordem decrescente, temporalmente, nos meses de **fevereiro**, março, julho e janeiro, e, territorialmente nas Regiões **Centro**, LVT, Norte, Algarve, Alentejo e RA Açores.

O efetivo de municípios que submeteram processos e o efetivo de processos submetidos de cada NUT II é proporcional, exceto nas do Alentejo e Algarve. O **Plano Diretor Municipal (PDM)** é a tipologia de IGT predominante - face ao Plano de Pormenor (PP), seguido de Plano de Urbanização (PU). Os processos de Programas Setoriais são exclusivamente referentes a Programas de Reordenamento e Gestão da Paisagem (PRGP).

Os **processos** mais frequentes, por tipologia de procedimento são relativos a **fases finais** (de elaboração ou dinâmica de IGT), especificamente **“Alteração”** seguida de **“Revisão”**. Por tipologia de IGT, predominam as mesmas tipologias e registam-se nos PDM. A 3.^a tipologia de procedimento mais representativa por IGT é **“Decisão que determina a elaboração do plano”** e regista-se nos PP.

O total de processos sobre IGT – Planos e Programas, submetidos na plataforma SAIGT, em 2025, mantém a tendência crescente desde 2015 (ano da revisão do RJIGT com referência explícita ao uso da plataforma). O total de procedimentos, i.e., não contabilizando as ressubmissões, regista tendência crescente (2024 – 2025) mais expressiva - face ao total de processos neste biénio - com o contributo dos relativos à reclassificação do solo.

Os processos submetidos foram analisados segundo os indicadores considerados mais relevantes em quatro eixos (capítulos), conforme o índice. Dado o detalhe da análise apresentado nos subcapítulos, a informação gráfica é elucidativa e autoexplicativa, melhorando assim, a comunicação assertiva com os utilizadores do presente relatório.

Índice

1. Introdução	4
2. Processos por tipologia	5
2.1. Total de processos (IGT, SRUP e ARU)	5
2.2. Total de processos por tipologia de IGT	5
2.3. Total de processos e de procedimentos	7
2.4. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos.....	7
2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT (PDM, PU e PP)	9
3. Processos por procedimento	10
3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento	10
3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento	10
3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT	11
4. Distribuição temporal dos processos.....	13
4.1. Total de processos submetidos por trimestre	13
4.2. Total de processos submetidos por mês	13
4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT	14
4.4. Estado dos processos submetidos em 2025 por tipologia de IGT	15
4.5. Total de processos anuais desde 2015	16
4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015.....	16
4.7. Total de procedimentos Alteração de IGT desde 2015	17
4.8. Total de procedimentos Revisão de IGT desde 2015	17
5. Distribuição territorial dos processos.....	18
5.1. Total de processos submetidos por NUT II	18
5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT	18
5.3. Total de municípios por NUT II que submeteram processos.....	20
6. Conclusões.....	20
7. Referências / Webgrafia	21

1. Introdução

A plataforma de Submissão Automática dos IGT (plataforma SAIGT), destina-se à submissão de processos sobre Instrumentos de Gestão Territorial (IGT) nos módulos: planos e programas¹, Servidões e Restrições de Utilidade Pública (SRUP) incluindo Reserva Ecológica Nacional (REN) e Programas pertencentes ao Sistema de Gestão Integrada de Fogos Rurais (SGIFR)) e Áreas / Operações de Reabilitação Urbana (ARU/ORU).



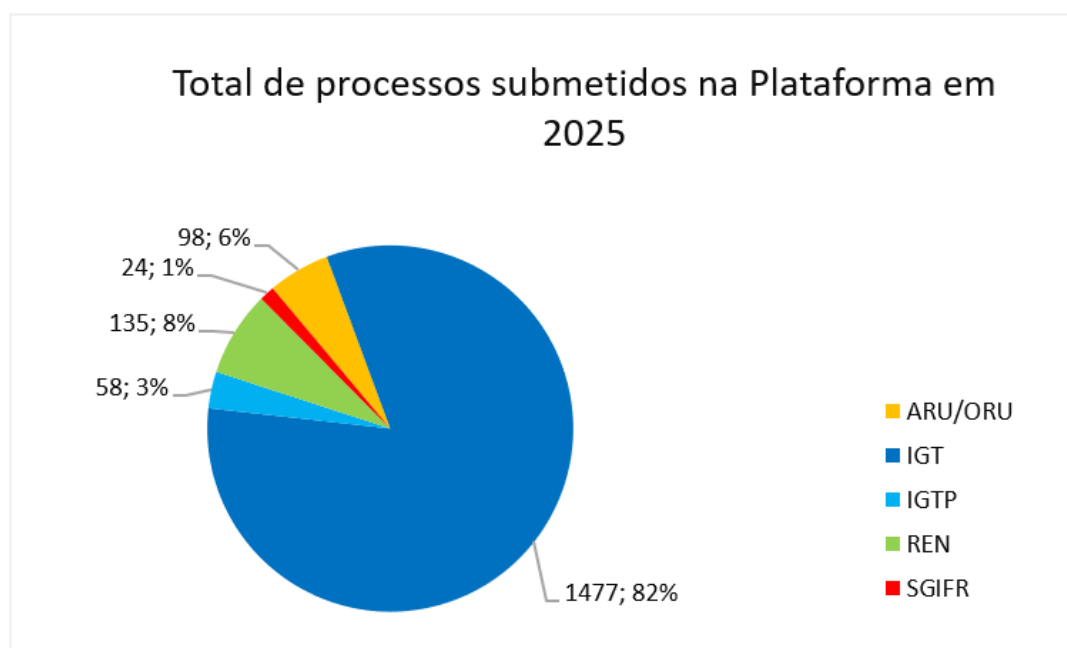
Em 2025 foram submetidos na plataforma SAIGT um total de 1792 **processos** (IGT, SRUP e ARU). No presente relatório serão apresentados conforme os capítulos seguintes, os principais indicadores caracterizadores dos 1535 **processos** submetidos nesta plataforma, nos módulos **IGT – planos e programas**. A análise anual dos processos submetidos iniciou-se em 2019, sendo este relatório o sétimo.

Por processo submetido entende-se cada submissão na plataforma de um determinado procedimento, contendo a documentação para depósito na DGT e publicação pela INCM em Diário da República (DR). Cada submissão envolve a validação da DGT e, caso esteja conforme os requisitos constantes da documentação da área de apoio, seguirá para validação da INCM, caso contrário será rejeitada e o utilizador - Câmara Municipal (CM), Comissão de Coordenação Regional (CCDR), Presidência do Conselho de Ministros (PCM) ou outro - fará a correção de acordo com a notificação de recusa e submeterá novamente para nova validação.

¹ Conforme DL 80/2015, art.º 190º (alínea b), n.º 2, e n.º 3 e 5), art.º 191.º e 193.º, para publicação no Diário da República e para depósito na Direção-Geral do Território, bem como ao envio para publicação no Diário da República, de todos os atos constitutivos dos processos de formação dos programas e dos planos territoriais de forma a disponibilizar aos interessados e a todos os cidadãos os elementos relativos à elaboração, alteração, correção material, revisão, suspensão, revogação e avaliação dos programas e dos planos territoriais. Conforme a Portaria 245/2011 de 22 junho, na sua redação atual, compete à DGT, assegurar o funcionamento da plataforma, bem como a operação técnica, manutenção, monitorização e regular atualização tecnológica e funcional dos elementos do sistema e das aplicações informáticas necessárias à prática das formalidades eletrónicas relativas aos procedimentos de publicação das plantas e demais peças gráficas dos instrumentos de gestão territorial no Sistema Nacional de Informação Territorial (SNIT) e de depósito dos instrumentos de gestão territorial.

2. Processos por tipologia

2.1. Total de processos (IGT, SRUP e ARU)



De entre o efetivo de processos submetidos em 2025, o total de processos da tipologia IGT (Planos e Programas) é o mais representativo (correspondendo a 85%), seguido do total de processos SRUP (REN e SGIFR) com 9%.

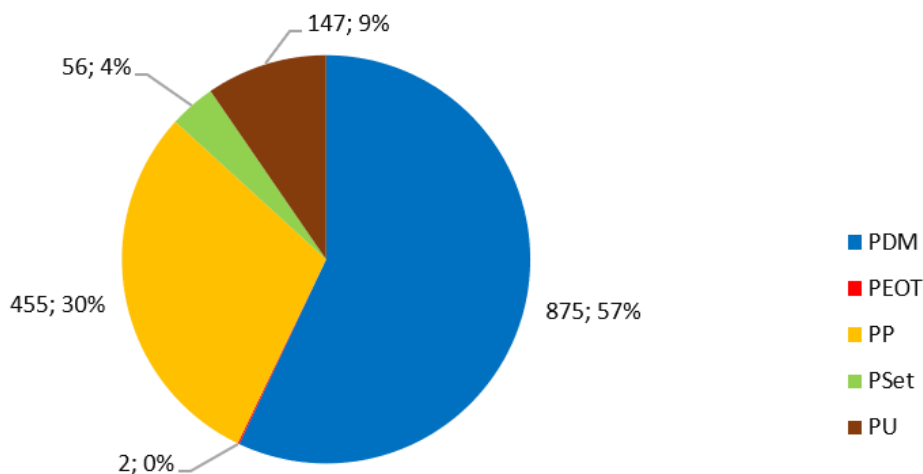
2.2. Total de processos por tipologia de IGT

Os Planos Diretores Municipais (PDM) são a tipologia de IGT mais representativa (57% relativos a 875) do total de 1535 processos submetidos na plataforma SAIGT, conforme representado na figura seguinte. Seguem-se, por ordem decrescente, os Planos de Pormenor (PP) com 30% do total de processos IGT, os Planos de Urbanização (PU) com 9%, os Programas Setoriais (PSet) com 4% e um Programa Especial de Ordenamento do Território (PEOT) - Programa da Albufeira de Foz Tua - com 0,13% do total de processos IGT.

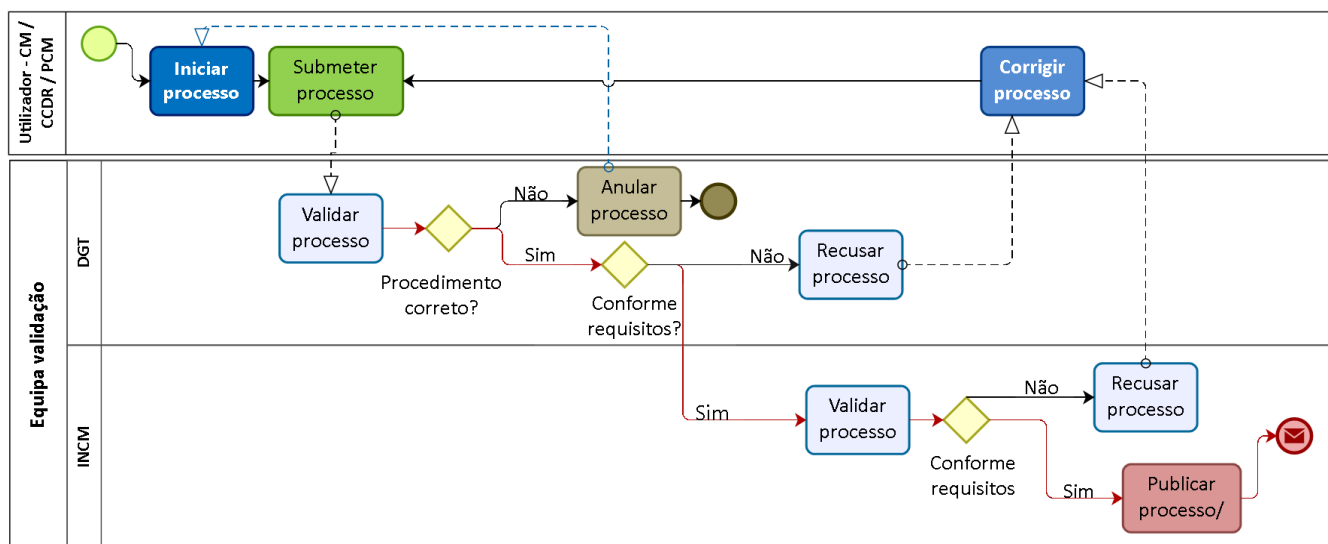
O elevado efetivo de processos IGT relativo ao módulo Programas, com especial destaque para a tipologia de Programas Setoriais, deve-se à submissão, no 4.º trimestre de 2025, de processos relativos a 20 Programas de Reordenamento e Gestão da Paisagem (PRGP)¹ com a necessária documentação para aprovação através da [RCM n.º 81-A/2026, de 15 de maio](#), publicada no DR.

¹ A decisão de elaboração destes 20 PRGP teve enquadramento no Programa de Transformação da Paisagem (PTP), criado pela [Resolução do Conselho de Ministros n.º 49/2020, de 24 de junho](#), na sua redação atual.

Total de processos submetidos em 2025 por tipologia de IGT



O percurso esquemático, **desde a submissão de um processo** (relativo a procedimento – inicial, intermédio ou final - de elaboração ou dinâmica de IGT) **até** à sua **publicação**, está representado na figura seguinte e elenca a sequência de ações por cada um dos seus autores - utilizadores que submetem os processos na plataforma (CM, CCDR ou PCM) e equipa de validação (DGT e INCM).



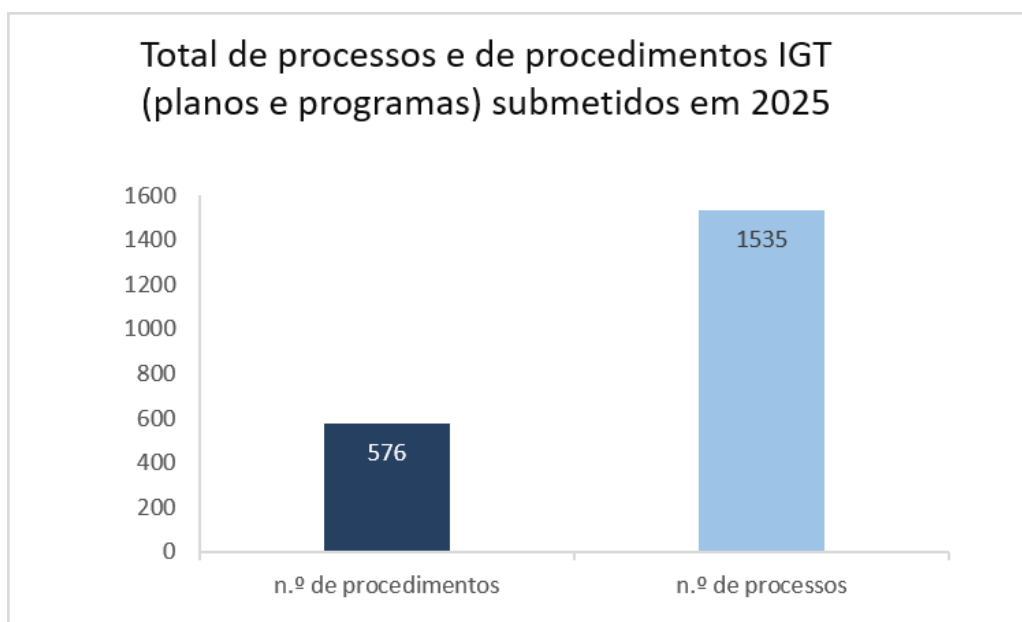
Os processos submetidos na plataforma SAIGT são validados pela DGT, conforme os requisitos estabelecidos em diplomas legais e detalhados nos documentos técnicos existentes na [área de apoio](#) desta plataforma. Quando os processos estão conforme esses requisitos, seguem para validação da INCM.

Se a primeira submissão de um processo segue apenas o percurso a vermelho (figura anterior), significa que não houve anulação nem recusa pelo que a sua publicação teve apenas uma submissão, e nesse caso o total de processos será igual ao total de procedimentos.

Relembra-se que processo, para efeitos da presente análise, corresponde a cada submissão na plataforma com consequente emissão de recibo e em cada validação (a primeira e, quando há recusa, as seguintes), há o incremento do ordinal desse recibo. O total de processos submetidos em 2025 (1535) corresponde a um total de **576 procedimentos**, conforme apresentado no ponto seguinte.

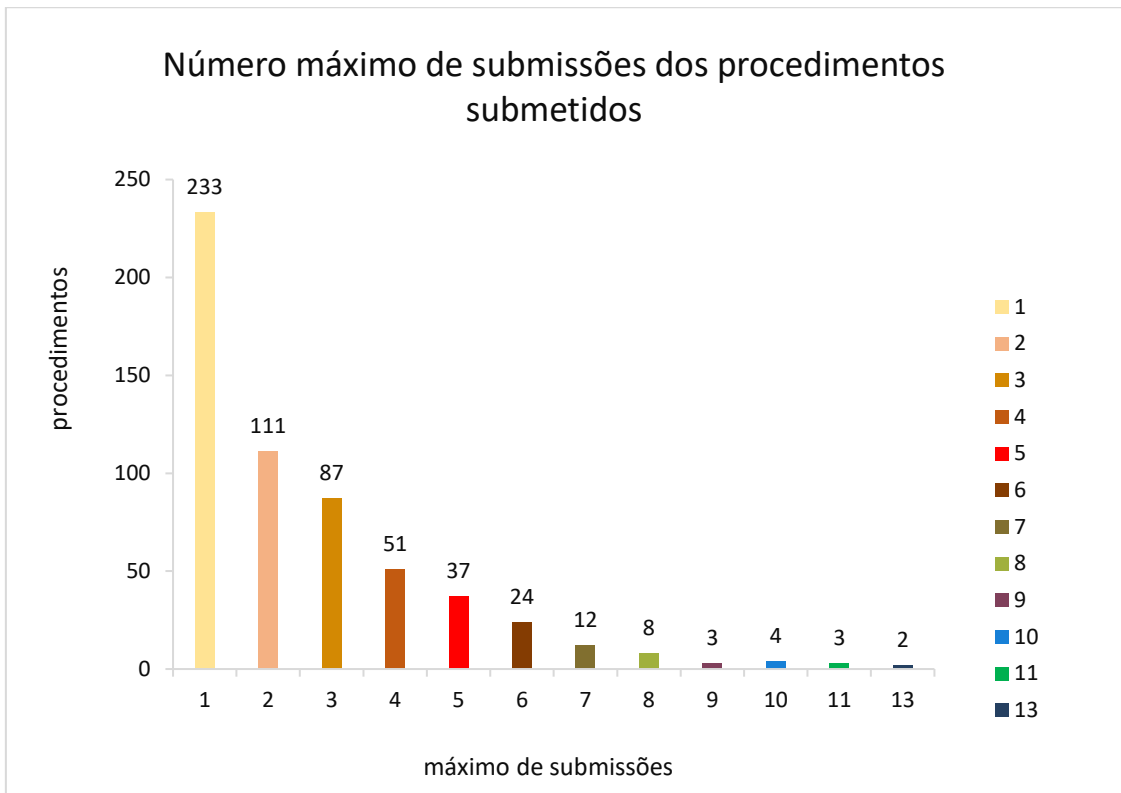
2.3. Total de processos e de procedimentos

Procedimento corresponde a cada etapa ou fase da elaboração ou dinâmica do IGT. Isto é, cada processo submetido corresponde a um determinado procedimento do IGT (desde as decisões de elaborar, rever, alterar, adaptar, etc., alterações de atos e anexos, até à publicação da etapa final dessas elaborações ou dinâmicas de IGT).



O diferencial entre processos (submissões, i.e., entradas na plataforma para validação, conforme referido) e procedimentos representa, em média, menos de **2,66 validações** por procedimento submetido em 2025.

2.4. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos



Do total de **576** procedimentos submetidos, **233** (40,45%) registaram apenas uma submissão, por não terem **quaisquer incorreções**, pelo que a validação seguiu o fluxo do percurso vermelho da figura anteriormente referida.

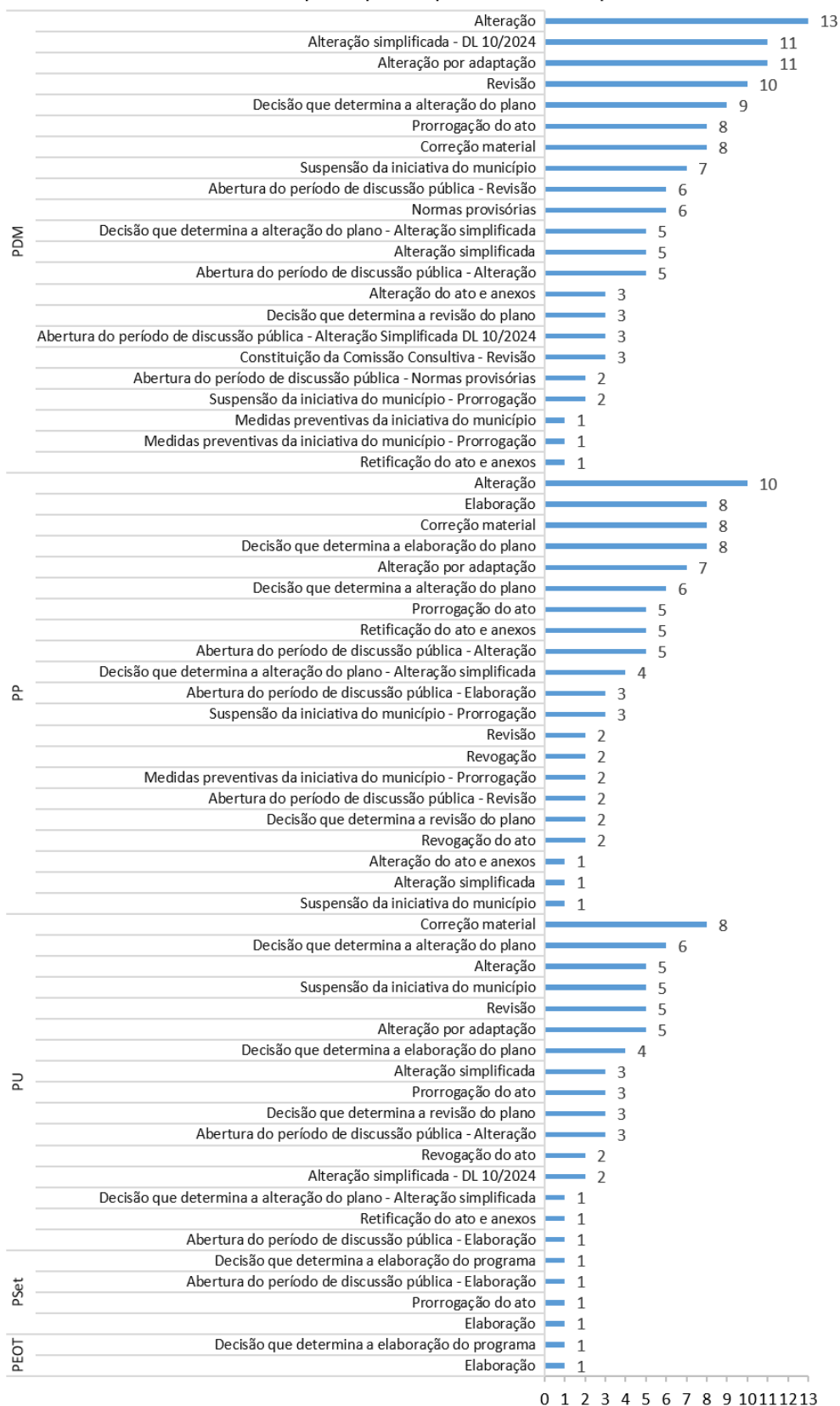
O máximo de submissões (13) é referente ao procedimento de “Alteração”, seguido de 11 submissões relativas a procedimento de “Alteração por adaptação” e de “Alteração simplificada - DL 10/2024”, todos da tipologia PDM (a mais representativa dos IGT). O máximo de 10 submissões é relativo à “Revisão” de PDM e à “Alteração” de PP.

Estes procedimentos com máximos de submissões correspondem a procedimentos finais (identificados no capítulo seguinte) caracterizados por maior complexidade - daí as recusas e novas correções.

De realçar que o somatório do máximo de submissões difere do total de processos submetidos em 2025, por existirem procedimentos com início anterior a 01-01-2025 (início do período aqui analisado) e que na sua correção e ressubmissão dão entrada no período analisado com total de número de processos inferior ao ordinal de submissão (número de vezes que entra na plataforma para validação).

2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT (PDM, PU e PP)

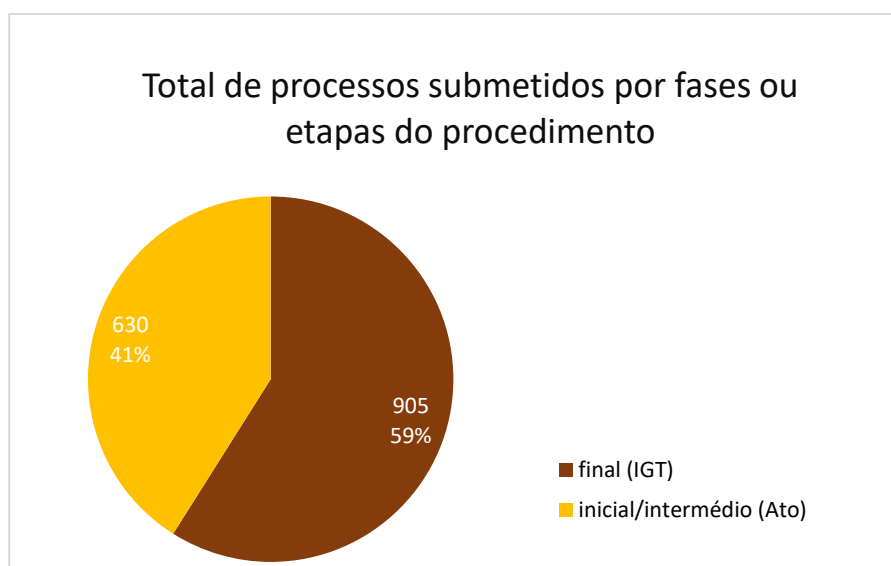
Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT



3. Processos por procedimento

3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento

De entre os processos submetidos na plataforma, uns são relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias¹ da elaboração de novos IGT ou da dinâmica dos IGT em vigor que constituem **Atos (41%)**, conforme a figura seguinte, e os restantes (**59%**) são relativos às fases ou **etapas finais dessa dinâmica ou elaboração** e, por isso, com **visualização através do SNIT**.

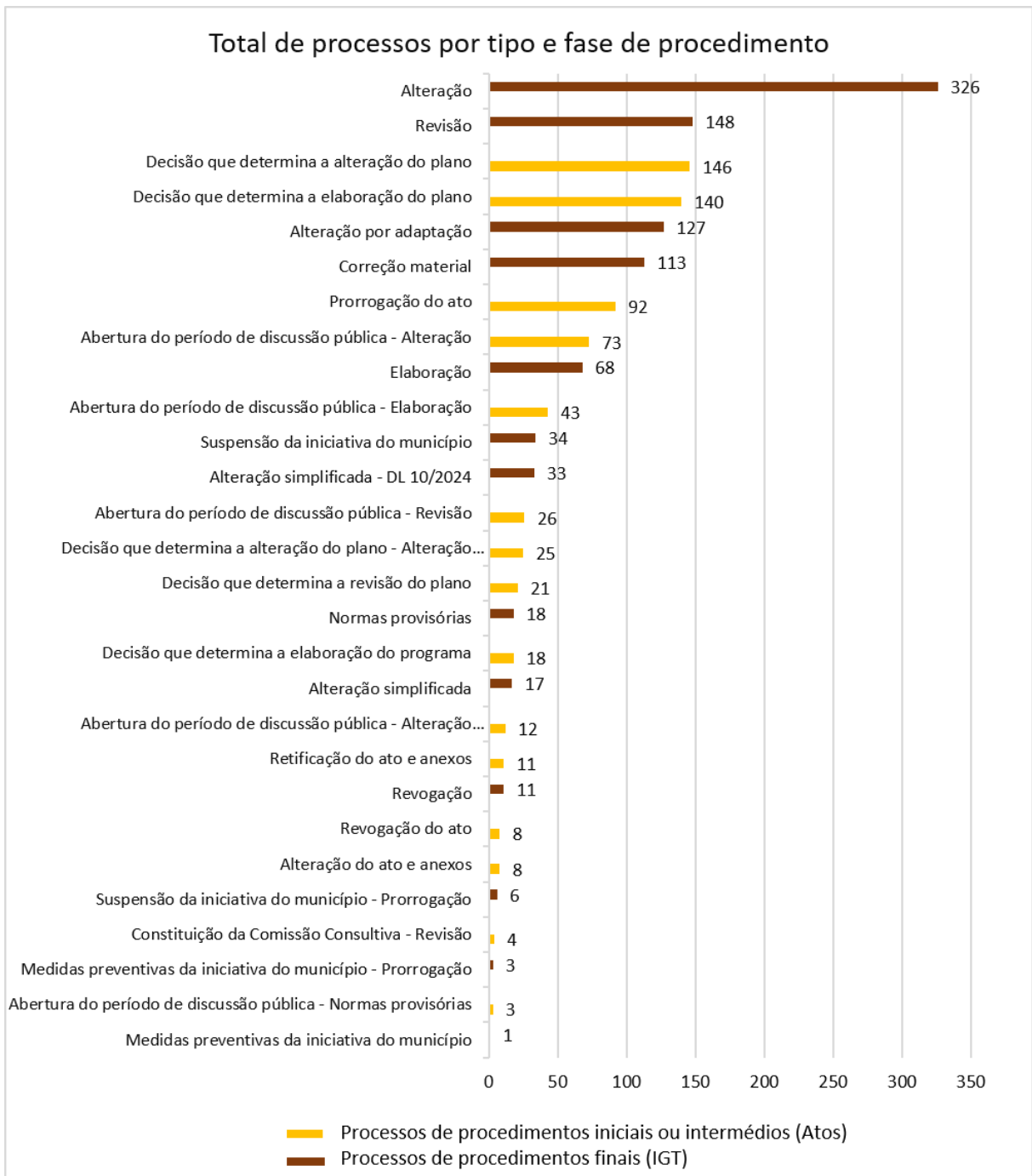


3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento

Conforme representado na figura seguinte, os tipos de procedimento de IGT podem corresponder a **fases iniciais/intermédias (Atos)** ou a **fases finais**.

Da análise dos processos submetidos em 2025, por **tipo do procedimento**, destacam-se por ordem decrescente, conforme na figura seguinte, o relativo à **“Alteração”** (326; 21% do total de processos), seguido de **“Revisão”** (148; 9,6% do total de processos) – ambos procedimentos finais (IGT) – seguido **“Decisão que determina a alteração do plano”** (146; 9,5% do total de processos) – procedimento inicial de dinâmica de IGT (Ato).

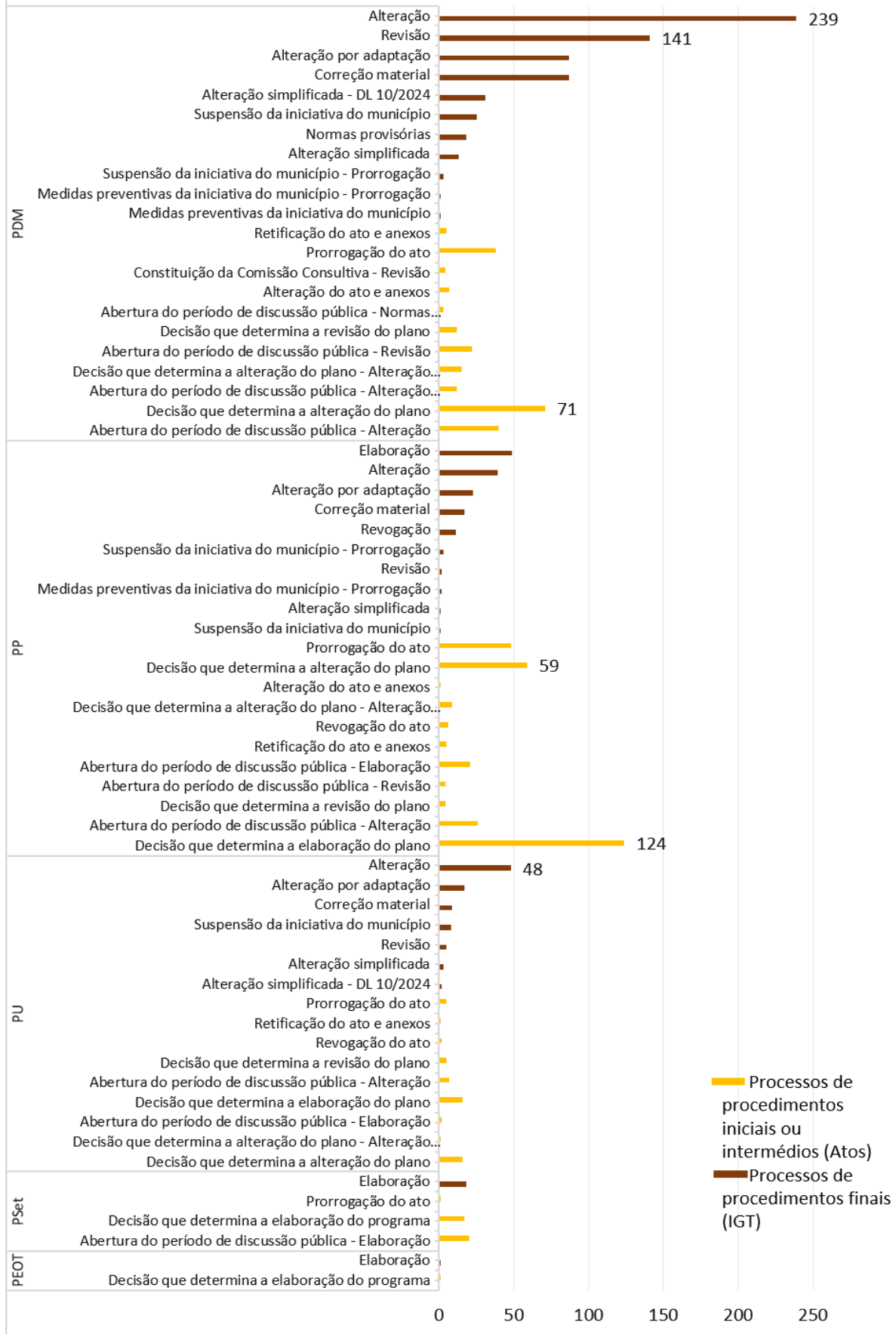
¹ Fases ou etapas iniciais ou intermédias são procedimentos iniciais ou intermédios também designados procedimentos não finais, i.e., procedimentos cuja publicação em DR não gera visualização do procedimento no SNIT.



3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT

A distribuição do tipo e fase de procedimento por IGT encontra-se na figura seguinte. Esta distribuição por **IGT** segue a distribuição geral nas duas primeiras posições por ordem decrescente, corresponde a **“Alteração”** e **“Revisão”**, e observa-se no PDM (como referido, a tipologia de IGT mais representativa de entre os processos submetidos em 2025. É compreensível que os municípios optem pelo procedimento de Alteração em detrimento da Revisão - desde que esteja garantida a estratégia municipal e o seu alinhamento com os recursos a preservar - por tratar-se de um procedimento mais simples.

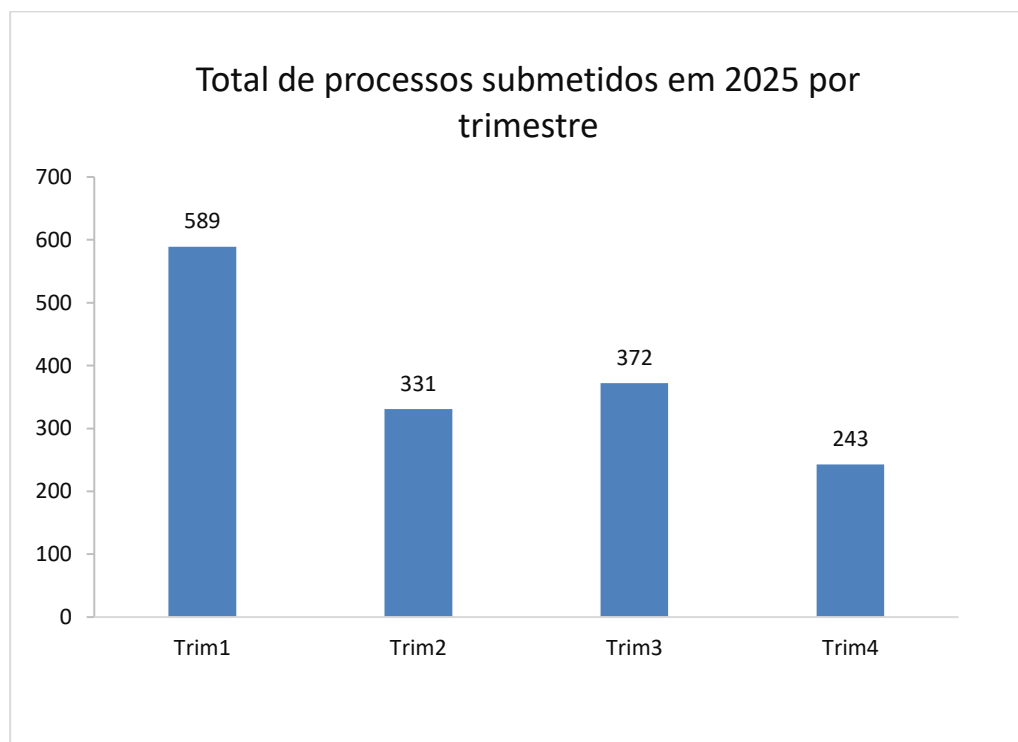
Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT



O terceiro Procedimento mais representativo “**Decisão que determina a elaboração do plano**” é relativo a PP – a segunda tipologia mais representativa dos processos IGT submetidos e, a mais operativa no território municipal – com 124 processos.

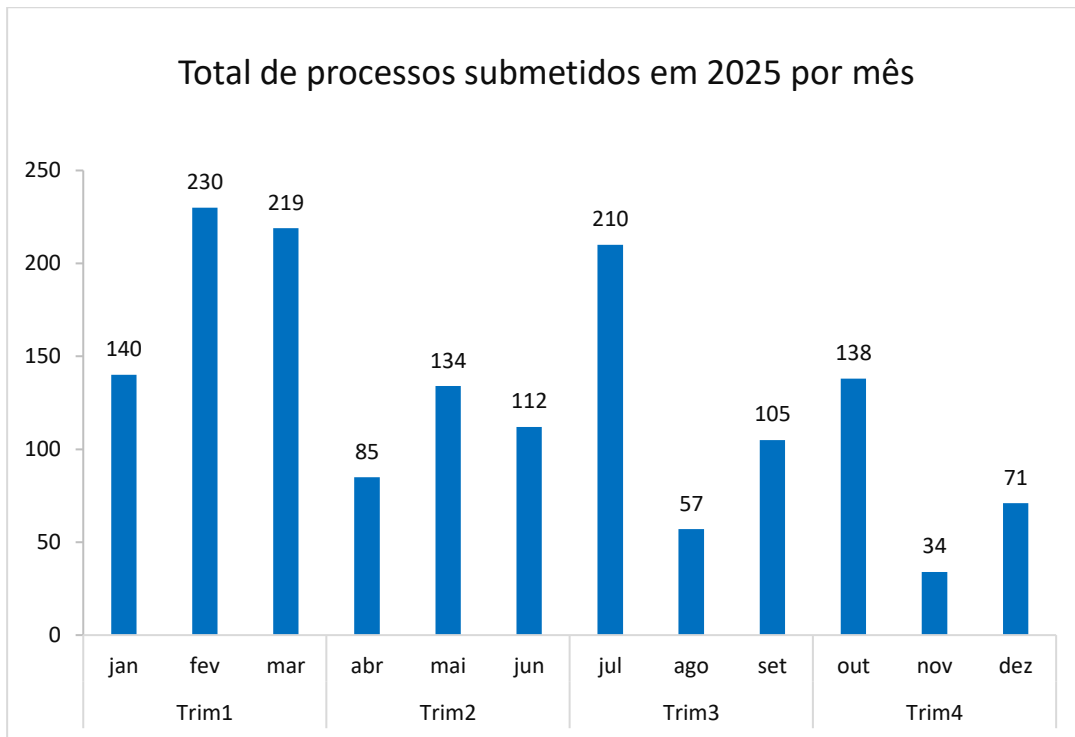
4. Distribuição temporal dos processos

4.1. Total de processos submetidos por trimestre



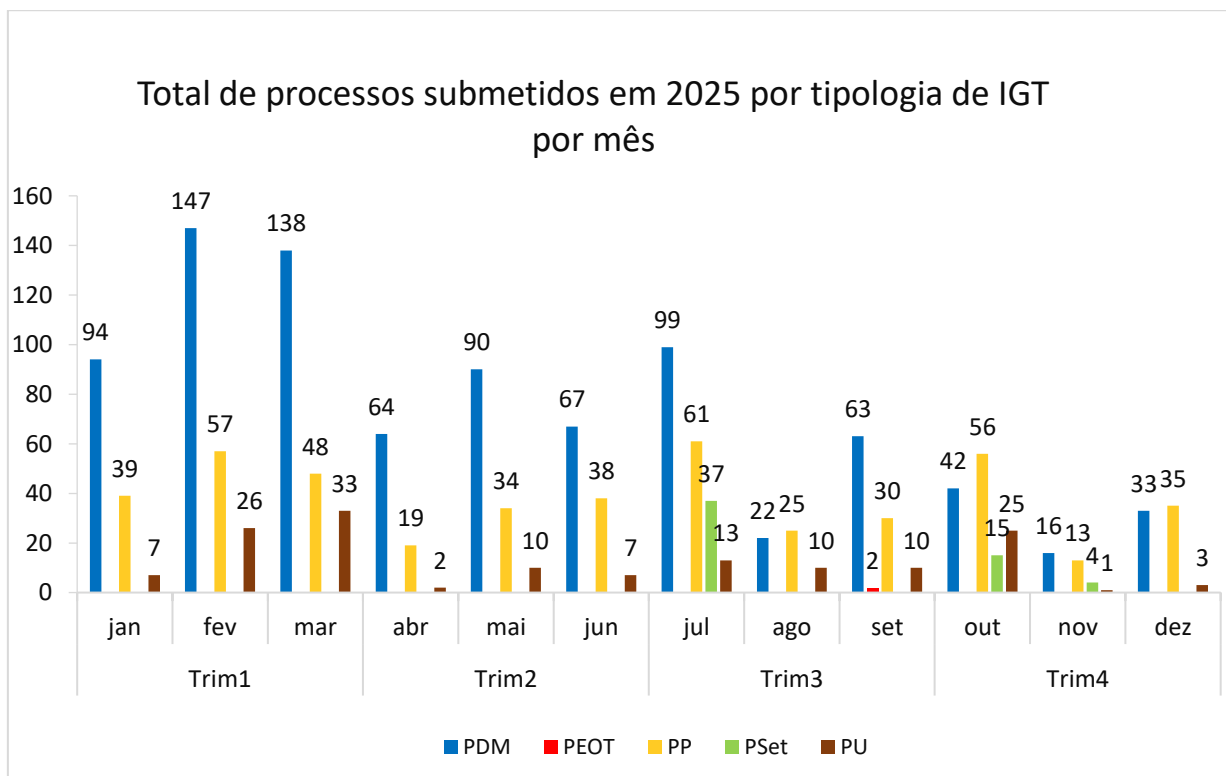
4.2. Total de processos submetidos por mês

Mensalmente (figura seguinte), o maior efetivo de processos submetidos registou-se, por ordem decrescente, nos meses de fevereiro, março, julho e janeiro, correspondendo ao 1.º e 3.º trimestres respetivamente.



4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT

O PDM é o IGT mais representativo em todos os meses, exceto em agosto, outubro e dezembro. Contudo, o diferencial de processos relativos a PP superior ao de PDM é pouco expressivo (6,38% em agosto, 14,28% em outubro e 2,94% em dezembro).



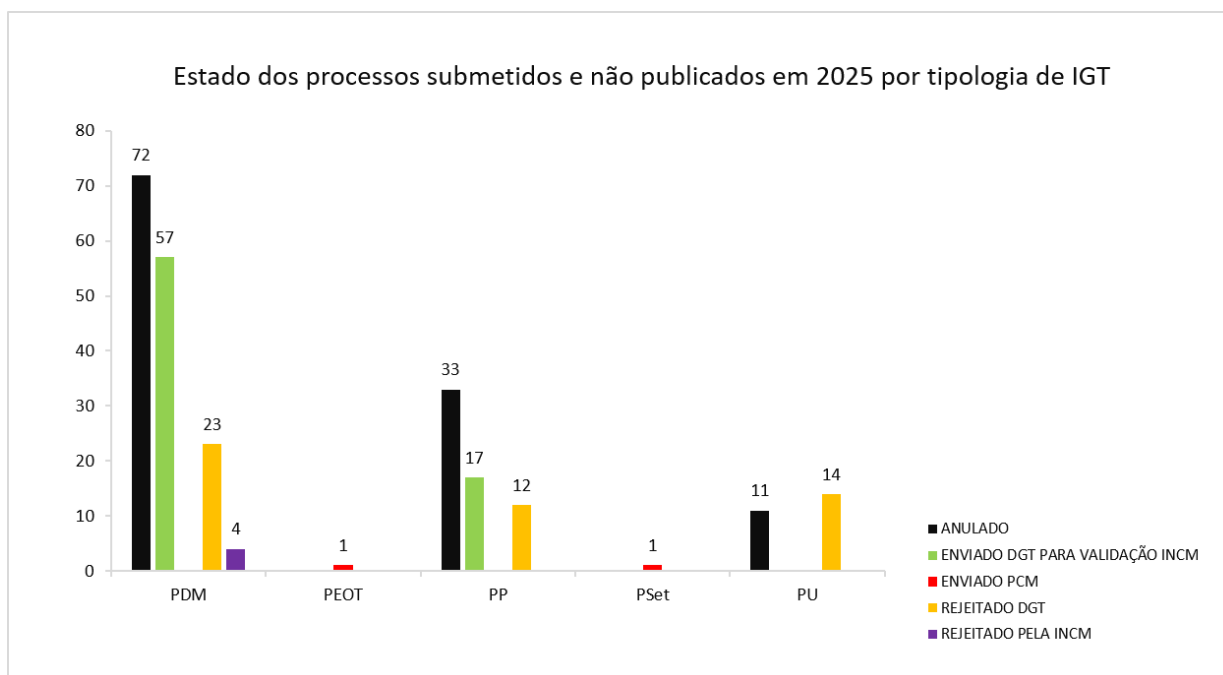
4.4. Estado dos processos submetidos em 2025 por tipologia de IGT

Quanto maior a distância temporal entre o fim do período analisado e a recolha dos dados¹, maior será a representatividade do estado “publicado / depositado”, atendendo a que a evolução e objetivo é a sua publicação em DR e, tratando-se de procedimentos finais, a visualização no SNIT e depósito na DGT.

A tabela seguinte representa o estado dos processos submetidos em 2025. De entre os 1535 processos, 84% (1290) estavam publicados/depositados.

Estado IGT \	ANULADO	ENVIADO DGT PARA VALIDAÇÃO INCM	ENVIADO PCM	PUBLICADO / DEPOSITADO	REJEITADO DGT	REJEITADO PELA INCM	Total
PDM	72	57		719	23	4	875
PEOT			1	1			2
PP	33	17		393	12		455
PSet			1	55			56
PU	11			122	14		147
Total	116	74	2	1290	49	4	1535

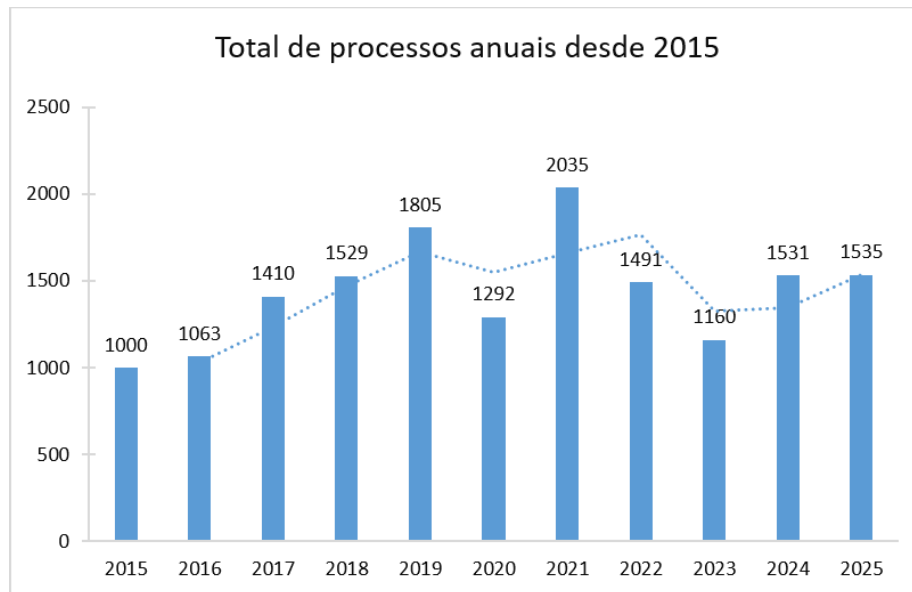
O ponto de situação dos restantes estados está representado na figura seguinte.



¹ Os dados relativos ao período em análise (01-01 a 31-12-2025) foram recolhidos em 26-03-2026.

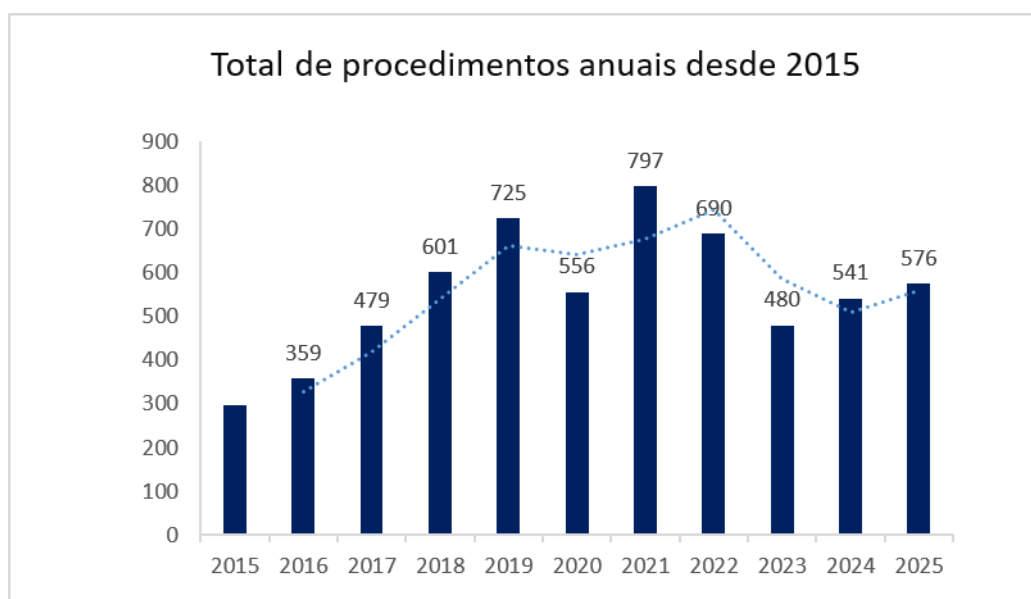
4.5. Total de processos anuais desde 2015

Em 2025 manteve-se a tendência crescente de processos submetidos, mas menos expressiva - inferior a 0,3% face a 2024 - relativamente ao biénio anterior (24% em 2023-2024).



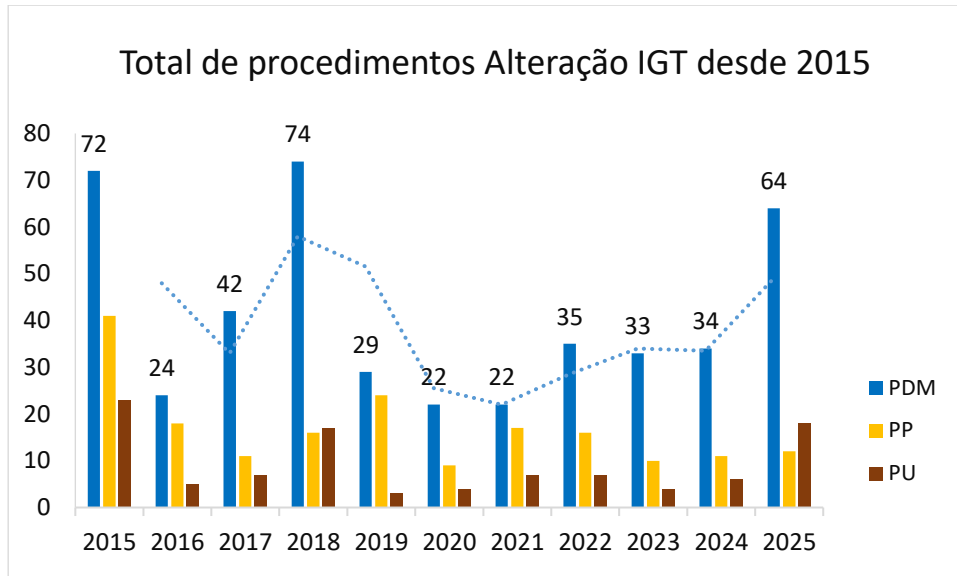
4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015

Em 2025 registou-se um aumento de 35 procedimentos (6,08%) face ao ano anterior, o que é de relevar, face à quase estagnação do aumento de processos. Para aquele aumento contribuem os programas que, sendo IGT de âmbito territorial mais abrangente relativamente aos Planos, são submetidos por uma única entidade (PCM), com valores máximos de submissões apenas 1, i.e., a validação seguiu o percurso vermelho do esquema de validação (publicação em DR sem qualquer recusa).



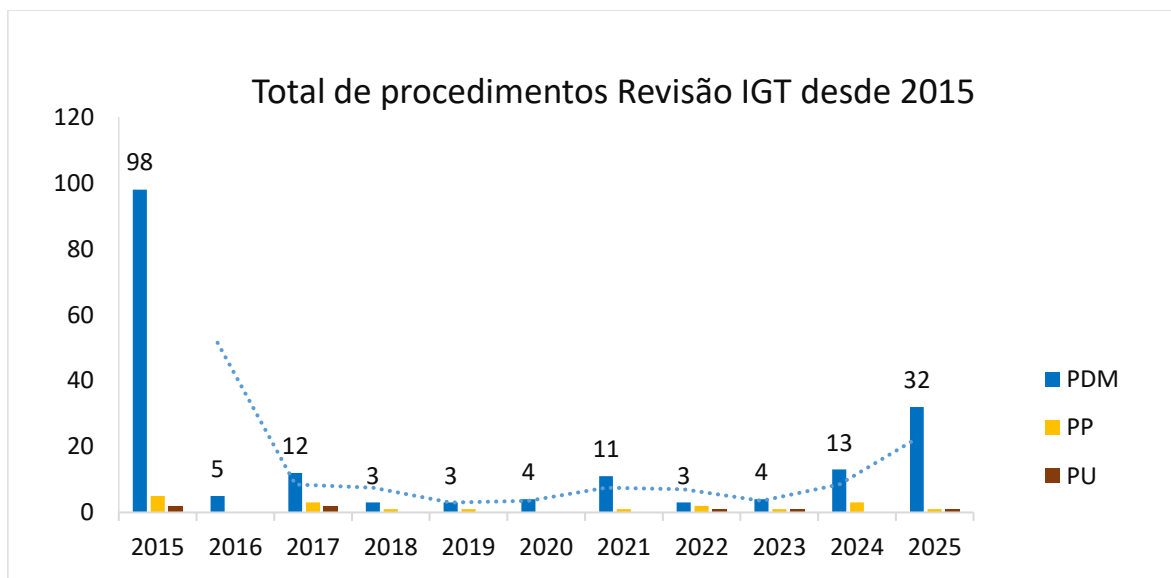
4.7. Total de procedimentos Alteração de IGT desde 2015

A figura seguinte representa a evolução desde 2015 do procedimento Alteração de IGT. Os maiores efetivos correspondem a alterações legislativas acomodáveis na Alteração, i.e., que não justificavam a revisão do IGT.



4.8. Total de procedimentos Revisão de IGT desde 2015

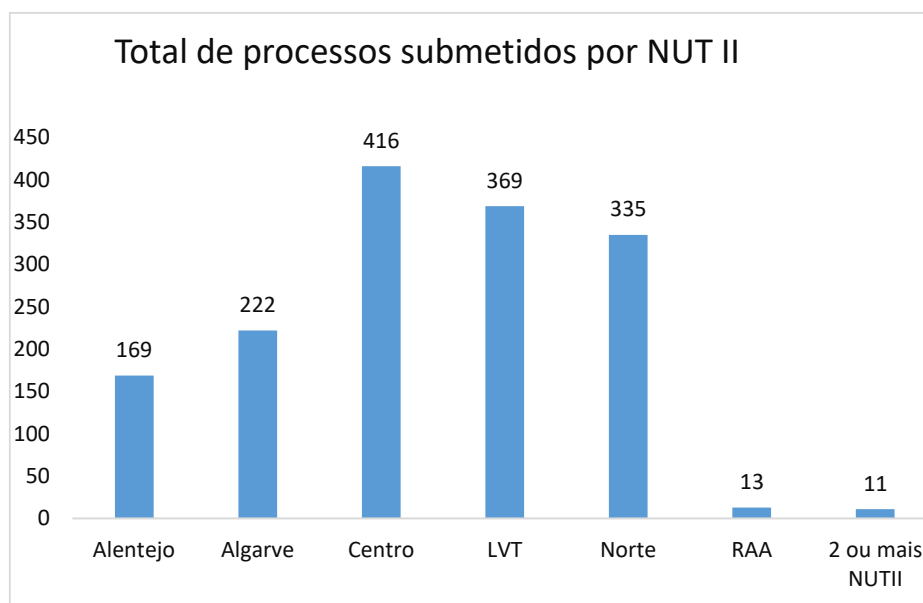
A figura seguinte representa a evolução desde 2015 do procedimento Revisão de IGT. Os maiores efetivos correspondem a alterações legislativas com destaque para o RJIGT em 2015 e a reclassificação do solo em 2024 com efeitos assinaláveis nas submissões na plataforma em 2025.



5. Distribuição territorial dos processos

5.1. Total de processos submetidos por NUT II

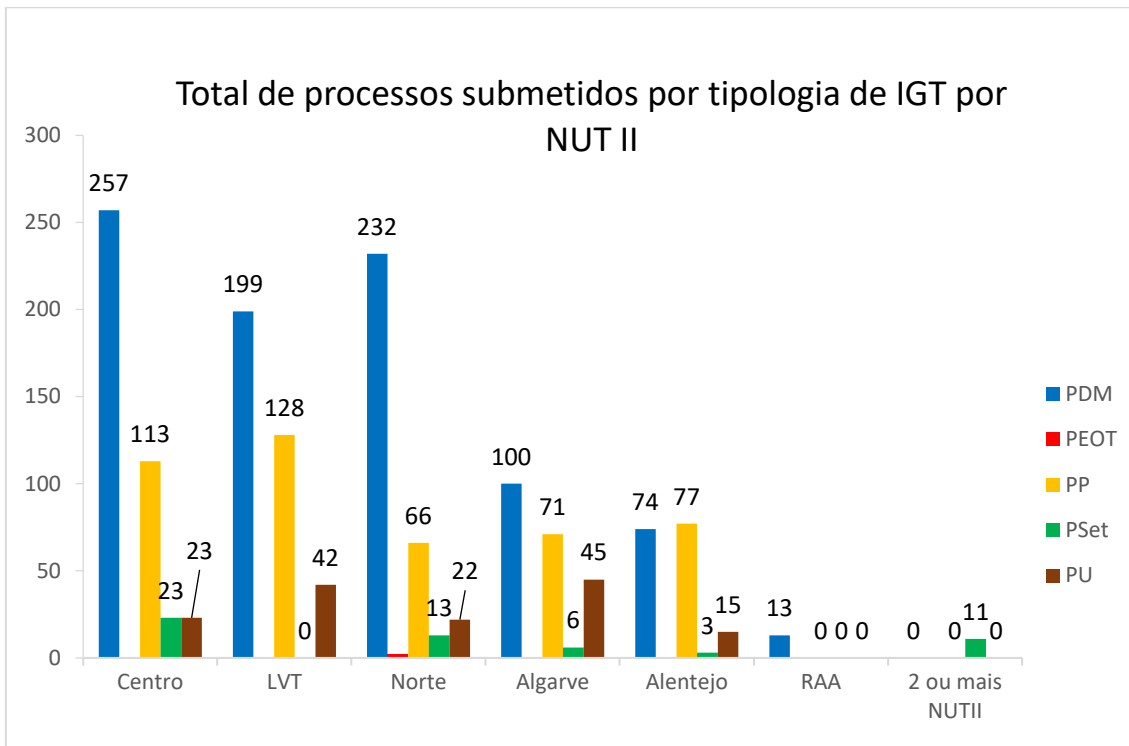
A região Centro é a mais representativa (416 processos submetidos) seguida da região LVT (369) e da região Norte (335).



Os 11 processos que incluem mais do que uma NUT II (figura seguinte), são relativos a Programas, cujos municípios abrangidos não são exclusivamente os pertencentes a uma única NUT II.

5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT

Os PDM, seguidos dos PP, são a tipologia de IGT mais representativa nas regiões Centro, LVT, Norte e Algarve (figura seguinte).



Os processos relativos a PEOT integram-se na região Norte, especificamente nos procedimentos “Decisão que determina a elaboração do programa” e “Elaboração” do Programa da Albufeira de Foz Tua.

De entre os 56 processos de submissão de documentação (peças escritas e gráficas), relativos à aprovação de 20 programas setoriais (PSet), 45 são referentes a Programas – que sendo de âmbito territorial supramunicipal, especificamente 16 PRGP que integram uma única NUT II (Centro, Norte ou Algarve).

Os restantes 4 PRGP incluem mais do que uma NUT II (figura seguinte), i.e., o âmbito territorial não se limita a uma única NUT II.

PRGP	NUTII
PRGP - Alto Douro e Baixo Sabor	Norte e Centro
PRGP - Serras da Freita, Arada e Baixo Paiva	Norte e Centro
PRGP - Serras de Leomil, Lapa e Alto Penedono	Norte e Centro
PRGP - Pinhal Interior Sul	Centro e LVT

5.3. Total de municípios por NUT II que submeteram processos

De entre os 176 municípios que, em 2025, submeteram processos¹, os da NUT II Centro foram os mais representativos (52 municípios, 29,6% do total de municípios). As NUT II LVT e Norte, com 43 municípios, 24,4% do total de municípios, cada, representam o segundo maior efetivo dos processos submetidos.

NUT II	Municípios que submeteram processos		Processos submetidos de IGT - Planos (PDM, PU e PP)	
	total	%	total	%
Alentejo	21	11,93	166	11,24
Algarve	15	8,52	216	14,62
Centro	52	29,55	393	26,61
LVT	43	24,43	369	24,98
Norte	43	24,43	320	21,67
RAA	2	1,14	13	0,88
Total Geral	176	100,00	1477	100,00

6. Conclusões

Os **processos** submetidos na plataforma SAIGT sobre a elaboração e dinâmica dos IGT - Planos e Programas, totalizam em 2025, **1535 correspondendo a 85% do total de processos** submetidos nesta plataforma. Este efetivo subdivide-se em 82% de processos IGT – Planos e em 3% de processos IGT - Programas (tipologias PEOT e Programas Setoriais que no período analisado são exclusivamente PRGP).

O total de processos submetidos tem a seguinte distribuição, por ordem decrescente, por tipologia de IGT:

- **875 (57%)** processos são relativos a **PDM**;
- **455 (30%)** processos são relativos a **PP**;
- **147 (9%)** processos são relativos a **PU**;
- **4,13%** processos são relativos a **PSet** (PRGP) e PEOT.

Os meses de maior frequência de processos submetidos foram **fevereiro (230, correspondendo a 14,98% do total de processos)**, **março (219; 14,27%)** e **julho (210, 13,68%)**. Agrupados por trimestre, o **primeiro trimestre** foi o de maior efetivo de processos submetidos (**589** que representam **38,37%** do total anual), seguido do **3.º trimestre** (372 que representam 24,23%).

¹ De realçar que os IGT de âmbito supramunicipal - Programas (Setoriais ou Especiais de Ordenamento do Território) - são submetidos pela PCM.

Do total de processos submetidos, os relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias da dinâmica dos IGT que constituem **Atos** (630 processos) **representam 41%** e os restantes (905) **59%** são relativos às fases ou **etapas finais** dessa dinâmica que após publicação em DR e depósito na DGT, acedíveis através do SNIT, conforme o enquadramento legal.

Existe proporcionalidade entre o efetivo de municípios que submeteram processos e o total de processos submetidos nas NUTII Centro (com 29,55% do total de municípios e com 26,61% do total de processos submetidos), LVT (24,43% do total de municípios; 24,98% do total de processos), Norte (25,43% do total de municípios; 21,67% do total de processos) e RAA (1,14%; 0,88%).

Nas NUT II Alentejo (11,93% do total de municípios; 11,24% do total de processos) e Algarve (8,52%; 14,62%) a relação é inversamente proporcional.

Os processos sobre **PDM** foram a tipologia de IGT exclusiva do efetivo de processos da Região Açores (100%) e, a que mais contribuiu para o efetivo da Região Norte (69,25%), Centro (61,78%) e LVT (53,93%).

Os **PP** foram os mais representativos na Região Alentejo (31,98%).

Em **média**, cada procedimento teve aproximadamente **2,66 validações** (processos submetidos), desde a 1ª submissão até à sua publicação. Contudo, o **máximo** de submissões/validações foi de **13** e registou-se em procedimentos finais (publicação de dinâmica) de PDM – “**Alteração**” seguido de 11 validações em procedimentos de “Alteração simplificada - DL 10/2024” e “Alteração por adaptação” e de 10 validações em “Revisão”. Também com 10 submissões/validações registou-se em procedimento final (publicação de dinâmica) de PP – “Alteração”.

__ // __

7. Referências / Webgrafia

- Base de dados da plataforma SAIGT, em 26-03-2026
- Área de Apoio da plataforma SAIGT – [Documentação](#)
- Modelação do funcionamento da plataforma SAIGT (RG, fev. 2020)
- Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT) – [DL n.º 80/2015 de 5 de maio, na sua redação atual](#)
- Requisitos e condições de utilização da plataforma SAIGT para envio dos IGT - [Portaria n.º 245/2011 de 22 de junho](#), na sua redação atual
- Reforma e simplificação dos licenciamentos no âmbito do urbanismo, ordenamento do território e indústria - [DL 10/2024 8 de janeiro](#)